

Аналитический документ

по декриминализации людей,
которые употребляют наркотики

Каха **Квашилава**

Грузия
2022

СОДЕРЖАНИЕ:

1. Аббревиатуры и сокращения	3
2. Вступление, цели данного документа	4
3. Необходимость обеспечения баланса в наркополитике	5
4. Криминализация употребления и хранения в Грузии:	8
Законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за употреблениенаркотиков и хранение для личного пользования	8
Рекомендации Парламенту Грузии	14
Негативные последствия криминализации	14
5. Почему необходимы изменения	19
6. Что следует изменить	21
7. План реализации изменений	22
Приложение 1	24
Приложение 2	26
8. Источники информации	38

Публикация подготовлена в рамках Регионального проекта “Устойчивость сервисов для ключевых групп в регионе Восточной Европы и Центральной Азии” (SoS_project 2.0) реализуемого консорциумом организаций под руководством Альянса общественного здоровья, при финансовой поддержке Глобального фонда.

Мнения, изложенные в данной публикации, принадлежат исключительно авторам и могут не совпадать с точкой зрения организаций консорциума и Глобального фонда.

Глобальный фонд не участвовал в согласовании и утверждении как непосредственно материала, так и возможных выводов, вытекающих из него.

1. АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ

ВОЗ — Всемирная Организация Здравоохранения

ООН — Организация Объединенных Наций

ВТМ — ВИЧ, Туберкулез и Малярия

НПО — Неправительственная организация

ГФ — Глобальный фонд

КГН — ключевые группы населения

ЛНИ — лица, употребляющие наркотики путем инъекций

НПВ — новые психоактивные вещества

ЛУН — люди, которые употребляют наркотики

УК — уголовный кодекс

Наркопотребление — потребление находящихся под контролем психоактивных веществ в немедицинских и ненаучных целях, если не указано иное.

Новые психоактивные вещества — вещества, являющиеся предметом злоупотребления в их чистом виде либо в виде препарата, которые не подпадают под контроль согласно Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года или Конвенции 1971 года, но которые могут представлять угрозу для здоровья населения. В связи с этим определение «новые» не обязательно указывает на недавно изобретенные вещества, но на те вещества, которые стали доступны в последнее время.

Опиаты — подгруппа опиоидов, в которую входят различные продукты, получаемые из опийного мака, в том числе опий, морфин и героин.

Опиоиды — общий термин, применяемый как к опиатам и их синтетическим аналогам (главным образом опиоидам рецептурного отпуска или опиоидным лекарственным средствам), так и к соединениям, синтезируемым в организме.

2. ВСТУПЛЕНИЕ, ЦЕЛИ ДАННОГО ДОКУМЕНТА

Целью данного аналитического документа является предоставление информации о барьерах и проблемах, связанных с криминализацией людей, которые употребляют наркотики в Грузии и подготовка рекомендаций по декриминализации употребления наркотиков, для дальнейшего его использования представителями местных сообществ и НПО в целях адвокации.

В данном аналитическом документе по декриминализации людей, которые употребляют наркотики представлен анализ законодательной базы и институциональных барьеров, влияющих на криминализацию людей, которые употребляют наркотики, их правовой статус, качество жизни и доступ к сервисам. А также показано влияние криминализирующего законодательства на доступ к медицинским сервисам и услугам для ЛУН.

Слова благодарности: данный ситуационный анализ является плодом тесного сотрудничества между большим количеством партнеров, с которыми автор консультировался и которым выражает глубокую благодарность за помощь.

Автор также выражает благодарность за помощь в подготовке данного исследования соредакторам: Елене Кучерук, Мари Чохели, а также экспертам: Маке Гогия, Давиду Отиашвили, Гураму Имнадзе, Отару Джиджиешвили, Лаше Абесадзе за помощь при подготовке исследования.

Автор, подчеркивает, что были предприняты все разумные усилия для обеспечения точности данных, приведенных в настоящем исследовании, в том числе путем перепроверки данных. Вместе с тем, к нашему сожалению, в данных могут сохраняться определенные погрешности, вызванные объективными причинами.

Настоящий анализ был подготовлен в соответствии с экологической политикой автора и доступен только онлайн. Печатные экземпляры не были выпущены для снижения воздействия бумаги, печати и транспорта на окружающую среду. Доклад доступен для бесплатной загрузки на следующем линке:

Идеи и мнения, выраженные в этой публикации, принадлежат автору и не обязательно совпадают с Мнением Альянса общественного здоровья, который является донором данного отчета.

Наркополитика и законодательство о наркотиках были и остаются вызовом для грузинского государства в последние десятилетия. Нынешняя ситуация показывает, что репрессивная наркополитика не перспективна и вместо уменьшения вреда ставит людей, которые употребляют наркотики в еще более безжалостную и бесчеловечную среду. Государство крайне жестко наказывает потребителей наркотиков вместо борьбы с наркобизнесом. Грузинское законодательство, регулирующее преступления, связанные с наркотиками, является одним из самых строгих в мире. Человек, употребляющий наркотики, преследуется и наказывается в административном и уголовном порядке вплоть до лишения свободы. Демократические государства ориентированы на профилактику, подходы снижения вреда, улучшение качества жизни людей, употребляющих наркотики,

где государственные ресурсы тратят на заботу о гражданах. Общество требует гуманного государства, которое не использует репрессивные меры, такие как запугивание граждан, подбрасывание наркотиков или компроматы при ведении правоохранительной деятельности. Только при условии правильной государственной политики правительство будет обязано направлять ресурсы на профилактику, на повышение осведомленности, заботу о потребителях, а не на их изоляцию и наказание.

В рамках настоящего исследования основное внимание уделяется вопросу криминализации употребления наркотиков в стране. Мы рассмотрим соответствующую правовую базу и существующие проблемы, представим аргументы по необходимости декриминализации, определим последствия криминализации, как барьера для программ профилактики ВИЧ в Грузии.

3. НЕОБХОДИМОСТЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БАЛАНСА В НАРКОПОЛИТИКЕ

Баланс в наркополитике заключается в реализации комплексных подходов и практик, ориентированных на человека, профилактику, лечение и реабилитацию, а не только наличие уголовно-правовых механизмов борьбы направленных на криминализацию людей, которые употребляют наркотики. Говоря о балансе в наркополитике, невозможно игнорировать проблемы законодательной/регуляторной среды: последние законодательные изменения, которые произошли в Грузии, предусматривают частичную либерализацию наркополитики — смягчение карательных мер за употребление конопли и марихуаны, но эти изменения не решают проблем, с которыми сталкиваются потребители инъекционных наркотиков, и не будут способствовать устранению барьеров для доступа к услугам по профилактике ВИЧ и снижению вреда. Законодательством о наркотических веществах не предусмотрены малые и средние (начальная уголовная ответственность) размеры почти у 2\3 наркотических средств, это значит, что даже самое маленькое количество наркотического вещества, обнаруженного например в использованном шприце, считается большим количеством и за него предусмотрено несколько лет лишения свободы. Действующее законодательство позволяет лишить свободы человека употребляющего наркотики до 15 или 20 лет, в то время как за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилование, за разбой и грабеж предусмотрены более мягкие наказания. Это нарушает принцип пропорциональности наказания. Употребление наркотиков и хранение в малых размерах без цели сбыта (для собственного употребления)—это не насильственные, не причиняющие вред третьим лицам действия. Соответственно и мера воздействия должна быть пропорциональной. Согласно «Руководящим принципам наркополитики», принятым Международным

консорциумом по наркополитике, «наркозависимость следует считать не преступлением, а проблемой здравоохранения. Лечение — это способ решения проблемы зависимости от наркотиков и снижения вреда, причиняемого употреблением наркотиков, включая социальные проблемы и преступность» Законодательство должно способствовать поддержанию баланса между решением проблемы наркорынка и реализацией программ социальной политики, направленных на помощь потребителям наркотиков¹.

С начала 2000-х годов в политику и законодательство Грузии был внесен ряд изменений, направленных на разработку наркополитики, снижения вреда и улучшение правового статуса лиц, употребляющих наркотики. Однако обеспечение прав таких лиц по-прежнему является серьезной проблемой^{2,3,4}.

С 2018 года вопрос о замене жесткой и карательной наркополитики подходом, ориентированным на предоставление ухода и лечения, фигурирует во всех ежегодных докладах Общественного защитника Грузии «О ситуации с защитой прав и свобод человека в Грузии», с которыми защитник выступает в парламенте страны. Наряду с обозначением существующих проблем, доклады Общественного защитника содержат рекомендации в адрес Парламента Грузии и различных государственных органов, однако, к сожалению, большинство из них уже который год остаются невыполненными.

Наряду с экономическими преступлениями, одной из самых распространенных категорий правонарушений в Грузии являются преступления, связанные с наркотиками. С 2010 года доля лиц, осужденных за наркопреступления, в среднем, составляла от 20% до 40%. В 2021 году число осужденных за незаконное изготовление, производство, приобретение, хранение, транспортировку, передачу или сбыт наркотиков превысило количество лиц, осужденных за кражу.

В 2012 году новое правительство заговорило о либерализации наркополитики. В результате, законодательные изменения тех лет смягчили уголовное наказание за приобретение и хранение наркотиков, а правительство утвердило государственную стратегию и план действий по борьбе с наркозависимостью, в которых подчеркивалась важность общественного здоровья, профилактики потребления наркотиков, программ снижения вреда, преодоления стигмы и дискриминации в отношении потребителей наркотиков. Тем не менее, наркополитика в Грузии оставалась чрезвычайно суровой и не претерпела существенных изменений до 2015 года⁵.

С 2015 года к процессу подключился Конституционный суд Грузии, который вынес ряд решений в этом направлении. Конституционный суд сделал ряд важных разъяснений по вопросам «употребления, владения, приобретения, хранения и выращивания марихуаны и других наркотических веществ». Решениями Конституционного суда

1 „Quoted from the «Drug Policy Manual» adopted by the International Drug Policy Consortium <http://dl.dropboxusercontent.com/u/64663568/library/IDPC-Guide-HTML/Chapter-3.3.pdf> (18.04.2014)

2 <https://altgeorgia.ge>

3 <https://ghrn.ge/info.php?lang=eng>

4 <https://drugpolicy.dsl.ge/eng/news.htm>

5 <https://socialjustice.org.ge/en/products/sakonstitutsio-sasamartlos-praktika-narkopolitikaze-mighebuli-gadatsqvetelebebis-kanonmdeblobashi-asakhvis-protsis-shefaseba>

было признано недопустимым лишение свободы за «хранение марихуаны для личного пользования; было легализовано употребление марихуаны в частном пространстве; лишение свободы было признано явно несоразмерной мерой наказания за хранение любого наркотика в непригодном для употребления количестве и т.д.». Однако это не привело к фундаментальным изменениям, для которых необходимо активное участие законодательной и исполнительной власти и политическая воля со стороны государства.

В 2017 году грузинская «Национальная платформа по наркополитике» разработала законопроект, предусматривающий улучшение систем лечения, реабилитации, ухода и превенции, а также декриминализацию хранения всех видов наркотиков. Законопроект в различной степени и справедливо регулировал вопрос об уголовной ответственности за небольшие и исходные объемы наркотиков, а также меру наказания за наркопреступления, и т.д. После первого чтения в парламентском комитете по здравоохранению данная инициатива была приостановлена на неопределенный срок⁶.

Несмотря на многолетние усилия с целью декриминализации людей, которые употребляют наркотики остается еще множество нерешенных проблем. Люди, которые употребляют наркотики (за исключением потребителей марихуаны) по-прежнему сталкиваются с суровыми мерами наказания в рамках существующего законодательства, что усугубляется отсутствием доступа к мерам оказания медицинской помощи, стигмой и дискриминацией. Основная причина этого заключается в том, что в основе планирования и разработки наркополитики по-прежнему лежит подход, основанный на запрете и контроле, и проблема обсуждается в основном с точки зрения преступности и безопасности, в то время как компонент здоровья и прав человека остается в значительной степени второстепенным, дополнительным вопросом.

Репрессивные механизмы борьбы с преступлениями, связанными с наркотиками, долгое время широко использовались и во многом основывались на Конвенции ООН о наркотических средствах 1961 года. Однако такой подход был поставлен под сомнение после заявления Генерального секретаря ООН, который счел борьбу с наркотиками с помощью репрессивных механизмов безуспешной и поднял вопрос о необходимости декриминализации употребления наркотиков в личных целях. По его словам, «наркотики уничтожили многих, но жесткие меры со стороны властей только усугубили страдания таких людей».

⁶ <https://socialjustice.org.ge/en/products/zrunva-tu-kontroli-sakartvelos-probatsiis-sistemis-efektianobis-shefaseba-narkotikul-danashaulebtan-mimartebit>, стр. 35.

4. КРИМИНАЛИЗАЦИЯ УПОТРЕБЛЕНИЯ

И ХРАНЕНИЯ В ГРУЗИИ:

Законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за употребление наркотиков и хранение для личного пользования:

Национальное законодательство по борьбе с наркотиками базируется на ряде законов и отраслевых нормативных актов, в том числе на Кодексе об административных правонарушениях⁷ и Уголовном кодексе⁸. Законодательство определяет и устанавливает виды и меры административной ответственности или уголовного наказания за административные правонарушения и уголовные преступления, связанные с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами.

Действующий Кодекс об административных правонарушениях предусматривает ответственность за хранение наркотических средств в малом размере и за употребление без назначения врача, но в случае повторного правонарушения в течение года возникает риск наступления уголовной ответственности по статье 273 УК Грузии.

Таким образом, люди употребляющие наркотики привлекаются к ответственности за употребление и за хранение без цели сбыта (для собственного употребления). Употребление наркотиков согласно Кодексу об административных правонарушениях влечет штраф в размере 500 лари или, в исключительном случае, если применение этой меры будет признано недостаточным с учетом обстоятельств дела и личности нарушителя, административным арестом на срок до 15 суток. За хранение без целей сбыта, даже минимальных количеств наркотических средств, согласно статьи 273 Уголовного Кодекса Грузии, к человеку применяются штраф или привлечение к общественным работам на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо лишением свободы на срок до одного года.

Исключением являются правила, установленные в случае употребления марихуаны: в соответствии с законом хранение марихуаны до 5 граммов и употребление в определенных местах (не в частных помещениях) предусматривает административную ответственность, а в случае повторного хранения марихуаны в малом размере в течение года, подлежит уголовной ответственности, но не предусматривает тюремного наказания. Этим законодательство отличается от случаев хранения в малом размере других наркотиков и/или их употребления. Хранение малого количества любого наркотика, кроме марихуаны и/или повторный факт их употребления предусматривает лишение свободы.

Употребление растительной конопли и марихуаны в месте жительства физического лица фактически декриминализировано, хотя потребление в публичном месте запрещено. Тюремное заключение не предусматривается за незаконную покупку, хранение, транспортировку, передачу и/или личное использование малого количества высушенной марихуаны, сырой марихуаны и растений каннабиса. Лишение свободы как санкция предусмотрена только в крупных размерах. Однако строго определена ответственность

7 <https://matsne.gov.ge/document/view/28216?publication=500>

8 <https://matsne.gov.ge/document/view/16426?publication=241>

за употребление марихуаны в присутствии несовершеннолетних или в учреждениях, предназначенных для несовершеннолетних, в частности, в воспитательных и/или образовательных учреждениях, библиотеках, студенческих молодежных лагерях, детских развлекательных центрах и других учреждениях, предназначенных для лиц в возрасте до 18 лет; а также на массовых мероприятиях, предназначенных для лиц моложе 18 лет, или в их окрестностях в радиусе 150 метров.

Правовая проблема для потребителей наркотиков заключается не только в установлении ответственности за потребление, чаще всего они подвергаются привлечению к ответственности по статье 260 УК Грузии, несмотря на то, что эта статья не предусматривает уголовное наказание за употребление наркотиков, но предусматривает ответственность за хранение и (или) незаконный сбыт наркотических средств. Для большинства наркотических средств не определено малое количество, соответственно, при хранении наркотического средства, для которого не определено малое количество, предусмотрена ответственность за хранение по статье 260 УК Грузии.

Законодательство Грузии не определяет хранение наркотиков в небольших количествах, поэтому даже наличие остатка таких веществ в шприцах автоматически влечет за собой уголовную ответственность с обязательным не менее чем пятилетним тюремным заключением. Хранение более одного грамма контролируемого вещества может привести к более длительному тюремному заключению, чем убийство или изнасилование. Более того, юридическое определение незаконного оборота наркотиков в Грузии очень широко, что позволяет сотрудникам правоохранительных органов квалифицировать как незаконный оборот наркотиков любое обращение с наркотиками людьми, употребляющими наркотики. Например, передача любого количества наркотических средств другому потребителю наркотиков во время употребления может быть квалифицирована как преступление, связанное с незаконным оборотом наркотиков. Закон Грузии «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах и наркологической помощи»⁹ гласит, что сбыт наркотического вещества является «передачей особо контролируемого вещества в нарушение законодательства Грузии за плату или бесплатно, независимо от цели передачи». Согласно этому определению, продажа наркотиков — это передача или дарение наркотиков от одного потребителя другому, независимо от того, происходит ли такая сделка в контексте потребления наркотиков. Однако такое действие не должно автоматически квалифицироваться как сбыт наркотиков. Было бы уместно, если бы грузинский законодатель учитывал мнение ученых и связывал незаконный оборот наркотиков с систематической и постоянной деятельностью для получения коммерческой выгоды.¹⁰

К концу 2021 года вступили в силу поправки в Уголовный кодекс¹¹, существенно ужесточившие наказание за незаконный сбыт наркотиков¹². Также законодатель ввел раздел 7, предусматривающий еще более строгие санкции за сбыт наркотиков «в крупном размере» и «организованной группой». Поправки к статье 261 Уголовного кодекса выделили сбыт психотропных веществ, их аналогов или сильнодействующих

9 <https://matsne.gov.ge/en/document/view/1670322?publication=18>

10 <https://socialjustice.org.ge/en/products/narkopolitika-sakartveloshi-2021-tslis-tendentsiebi> pg.15

11 <https://matsne.gov.ge/en/document/view/16426?publication=241>

12 Статьей 260 УК, часть 4 - за сбыт наркотиков вместо лишения свободы от 6 до 11 лет определено лишение свободы от 10 до 15 лет; Статья 260 УК, часть 5 - сбыт наркотических средств в крупном размере, либо группой лиц по предварительному сговору, ранее действовавшая санкция - лишение свободы с 7 до 14 лет, увеличена с 12 до 17 лет.

веществ в отдельный состав преступления. Продажа была отделена от незаконного изготовления, производства, покупки, хранения, передачи и отправки одного и того же вещества. С одной стороны, это было положительным моментом, так как было установлено разделение хранения и продажи. В то же время предусмотренные наказания за эти преступления удвоились, что сделало нынешнюю наркополитику еще более репрессивной.¹³ Новые поправки создали значительные риски злоупотребления властью со стороны сотрудников правоохранительных органов в отношении наиболее уязвимых лиц, употребляющих наркотики, поскольку существует очень тонкая грань между правонарушениями, связанными с хранением, и правонарушениями, связанными с распространением. Многие остаются на усмотрение сотрудника полиции в отношении того, как квалифицировать тот или иной вид деятельности – как преступление, связанное с хранением, или как преступление, связанное с распространением.

В 2015 году, в статью 260 УК были внесены изменения, в результате которых ответственность за незаконный оборот наркотических средств была отделена от незаконного сбыта.¹⁴ В 2017 году, отменены санкции в виде лишения свободы за употребление каннабиса и марихуаны без рецепта врача. Также было отменено тюремное заключение за покупку, хранение и передачу малого количества марихуаны и конопли. В результате изменений в Кодексе об административных правонарушениях был сокращен штраф за приобретение, хранение, перевозку, пересылку или потребление в небольших количествах сушеной марихуаны (до 5 г), марихуаны в сыром виде (до 10 г) и конопли (до 10 г) или за употребление без рецепта врача. При этом с изменениями вводилась новая альтернатива об уголовно-исправительной работе и полностью исключалось применение административного задержания. Уголовный кодекс исключает применение тюремного заключения за незаконную покупку, хранение, перевозку, передачу и/или личного использование небольших количеств высушенной марихуаны, сырой марихуаны и растений каннабиса. Лишение свободы как санкция, рассматривается только в случае больших размеров. За последнее время Конституционным судом было принято несколько важных решений, в том числе признано недействительным нормативное содержание слов «наказывается лишением свободы на срок от пяти до восьми лет» в части 3 статьи 260 УК Грузии, которая предусматривает возможность применения лишения свободы за незаконное хранение наркотических средств в размере, непригодном для употребления. Размер наркотических средств, непригодный к употреблению, законом не установлен. Пригодно ли количество наркотического средства для употребления или нет, должен определять суд, рассматривающий уголовное дело, в каждом конкретном случае.

Решением Конституционного Суда 2 августа 2019 года, по делу N 1/6/770, за хранение наркотических средств в количестве, необходимом для однократного употребления и употребление наркотических средств, которые не приводят к быстрому привыканию и/или агрессивному поведению, административный арест и лишение свободы был признан неконституционным¹⁵.

13 <https://socialjustice.org/en/products/narkopolitika-sakartveloshi-2021-tslis-tendantsiebi> pg.11

14 незаконный оборот веществ, подлежащих специальному контролю, – оборот растений, грибов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, и внесенных в списки веществ, подлежащих специальному контролю, в нарушение законодательства Грузии; сбыт – передача в нарушение законодательства Грузии вещества, подлежащего специальному контролю, за вознаграждение или бесплатно, независимо от цели передачи

15 <https://www.constcourt.ge/ka/judicial-acts?legal=1148> Решение Конституционного суда

Важное значение имеет решение Конституционного суда 25 декабря 2020 года. По делам о наркопреступлениях наиболее распространены случаи, когда сотрудники полиции, не предоставляя никаких дополнительных сведений, дают показания оперативного источника, а затем суд квалифицирует такие показания как одно из, а зачастую и как единственное из оснований для обвинительного приговора. Этим решением Конституционный суд установил более высокий стандарт вынесения обвинительного приговора и признал неконституционным нормативное содержание предложения 2 части 2 статьи 13 Уголовно-процессуального кодекса Грузии, предусматривающего применение сведений, предоставленных оперативным источником («доверенным лицом», «осведомителем») или анонимным лицом. С последними изменениями в законодательстве управление механическим транспортным средством под воздействием наркотических/психотропных препаратов стало уголовным преступлением. Совершение административного правонарушения в состоянии под воздействием алкогольного наркотического, психотропного или нового психоактивного вещества, является отягчающим обстоятельством¹⁶.

Вопросы, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров внутри страны, регулируются Законом «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и наркологической помощи»¹⁷. К настоящему закону приложен перечень наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, строго ограниченных к обороту. Количество наркотических средств также определяется приложением к настоящему Закону, который определяет квалификацию уголовной ответственности.

После ряда решений, принятых Конституционным Судом, в марте 2021 года Парламент Грузии внес изменения в приложение к закону о наркотических средствах, согласно которым по-новому были определены пороговые количества для 8 наркотических средств. Пороговые (малые) количества были определены для следующих веществ: амфетамин (0,005), дезоморфин (0,001), лизергиновая кислота, ее производные и препараты, в том числе лизергид (0,00002), МДМА (3,4)-метилендиоксимамфетамин (0,05), меткатинон (эфедрон)(0,005), метамфетамин (основание и соли, независимо от наличия сопутствующих веществ (0,005), героин (0,005.) Следует отметить, что дозирование вышеупомянутых веществ не основано на доказательствах и не может решить проблему, с которой сталкиваются потребители инъекционных наркотиков. Этими изменениями установлены настолько малые количества наркотиков, что они ниже условной разовой дозы для личного употребления. Из-за этого люди, которые употребляют наркотики сталкиваются с высоким риском уголовной ответственности. Эти количества настолько малы, что не относятся к одноразовой дозе потребления. Поэтому с юридической точки зрения этот факт усугубляет положение людей, употребляющих наркотики, во всех случаях им грозит до 6 лет лишения свободы согласно части первой статьи 260 УК Грузии. Таким образом, это представляет собой одну из наиболее важных проблем для потребителей инъекционных наркотиков. В целях устранения указанного правового пробела необходимо новое определение малых количеств веществ. В случае отсутствия международного стандарта о количестве наркотических или психотропных веществ, каждая страна устанавливает их, исходя из собственных потребностей. Таким образом, можно считать оптимальным решением установить среднесуточную дозу, потребляемую наркозависимым, как малое количество.

16 <https://matsne.gov.ge/document/view/28216?publication=501#!>

17 <https://matsne.gov.ge/document/view/1670322?publication=20>

Резюмируя: Хранение в малом количестве наркотиков для личного употребления и употребление само по себе уголовно наказуемы в Грузии. Необходимо отметить, что грузинское законодательство не фокусируется на цели хранения наркотических средств, законодателя не интересует, с какой целью то или иное лицо владеет конкретным наркотическим средством. Лица, владеющие наркотиками только для личного употребления, а не для получения коммерческой выгоды, становятся жертвами именно таких несправедливых регуляций. По действующему законодательству, ответственность за хранение наркотических средств в небольших количествах предусмотрена статьей 273 УК, а вид и мера наказания предусматривает лишение свободы на срок до 1 года, однако, за хранение наркотических средств, не имеющих малых размеров, (таких более 140 средств, например: Аллилпродин, альфа-метилтиофентанил, альфентанил, дексамфетаминдиампроид, этилметилтиамбутен, тиофентанил и др) ответственность наступает по статье 260 УК, Согласно части первой в качестве вида и меры наказания определяется лишение свободы на срок до шести лет. По имеющимся данным, по статье 260 УК частью первой наблюдается значительный рост как уголовных преследований (2020-688, 2021-731, 7 мес. 2022 г. 954), так и обвинительных приговоров (2020-602, 2021-593, 7 мес. 2022 г. -730). Это является еще одним доказательством того, что правоохранительные органы ужесточают практику в отношении потребителей наркотиков.

В результате количество обвинительных приговоров, вынесенных судом за хранение малого количества марихуаны, имеет тенденцию к снижению по сравнению с 2019 годам. В 2019 году вынесено 997 решения, в 2020 году — 740, в 2021 году — 743. Важно, что показатель возбуждения уголовных дел за хранение малого количества марихуаны в 2021 году (1144) увеличивается по сравнению с 2019 годом (950), хотя при этом количество обвинительных приговоров, вынесенных судом, значительно снижается, что само по себе свидетельствует о жестком подходе органов полиции и прокуратуры, в то время как в судебной системе наблюдаются тенденции к либерализации. Законодателем игнорируются важные решения Конституционного суда, отражение которых в законодательстве значительно улучшит правовое положение наркопотребителей.

Помимо уголовной ответственности, на потребителей наркотиков распространяются ограничения гражданских прав в соответствии с Законом о «борьбе с наркопреступностью»¹⁸. На основании этого закона люди, которые употребляют наркотики и лица, осужденные за наркопреступления, автоматически лишаются гражданских прав (право управления транспортным средством; право на медицинскую и (или) фармацевтическую деятельность, а также право создавать, управлять и представлять аптеку; право на адвокатскую деятельность; право на работу в педагогическом и образовательном учреждении; право работать на государственной службе; пассивное избирательное право; право на изготовление, покупку, хранение и ношение оружия). Судья не имеет дискреции, т.е. возможности индивидуально, с учетом обстоятельств дела и лица принимать решение какое право лишить, и/или принять решение не лишать права вообще. Следует отметить, что отсчет срока лишения прав начинается после отбытия наказания в виде лишения свободы. Это значит, что законодатель не позволяет людям возвращаться в общество после отбытия наказания, люди, которые употребляют наркотики в условиях таких масштабных ограничений прав не имеют возможности существования, трудоустройства и личного экономического благополучия.

18 <https://matsne.gov.ge/document/view/22132?publication=13>

Несмотря на уже внедренные изменения на законодательном уровне или практике, в Грузии сохраняется высокий уровень криминализации людей, употребляющих наркотики. Фрагментные изменения, осуществляемые правительством, не могут ответить на существующие вызовы. Вопреки ожиданиям, такого рода репрессивная политика и практика не имеет положительного влияния, не снижает уровень потребления наркотиков, не снижает нелегальный оборот, в то же время имеет много негативных последствий. Употребление наркотических веществ и хранение в малых количествах без цели сбыта (для личного употребления) должно быть освобождено от уголовной ответственности (декриминализация). Декриминализация должна осуществляться с учетом современных мировых тенденций. В настоящее время 25-30 стран уже внедрились декриминализацию в той или иной форме для различных наркотических веществ¹⁹. Целью изменений является создание новой правовой среды, в которой люди употребляющие наркотики будут получать помощь для решения их медицинских и социальных проблем, а не отправляться в места лишения свободы. Отмена уголовной ответственности за употребление наркотиков и хранение наркотиков в малых количествах для личного пользования является необходимым условием повышения эффективности программ профилактики и лечения ВИЧ.

Отдельно важно подчеркнуть, что женщины употребляющие наркотические вещества, представляют одну из самых скрытых и неохваченных помощью групп населения в Грузии и принадлежат к одной из наиболее уязвимых групп в Грузии, подвергающимся гендерному насилию и межсекторальной дискриминации, вызванной репрессивным законодательством, связанным с употреблением наркотиков, и со стигматизацией в обществе.

Женщины, употребляющие наркотики, часто подвергаются физическому, психологическому и сексуальному насилию и принуждению, включая домашнее насилие, которого они не могут избежать из-за финансовой зависимости от партнеров. Женщины, ставшие жертвами насилия со стороны интимного партнера, сталкиваются с различными проблемами, в том числе с отказом партнера от использования презервативов, что повышает риск передачи ИППП и нежелательной беременности. Экономические проблемы в ряде случаев заставляют женщин, употребляющих наркотики, становиться секс-работницами. Жертвы насилия воздерживаются от обращения в убежища, поскольку правила таких учреждений запрещают употребление наркотиков на территории убежища и не предполагают оказания услуг по лечению наркотической зависимости и психологической поддержки пациенткам с такими потребностями.

Уголовная ответственность за употребление наркотиков и репрессивная наркополитика не позволяют женщинам, употребляющим наркотики, сообщать о фактах насилия в семье или гендерного насилия, поскольку они опасаются, что факт употребления ими наркотиков будет раскрыт, и они подвергнутся преследованию. Кроме того, раскрытие факта употребления наркотиков сопряжено с риском лишения родительских прав. Женщины, употребляющие наркотики, также отмечают случаи физического и психологического насилия, принуждения и сексуальных домогательств со стороны сотрудников правоохранительных органов, за которые, по словам женщин, никто не несет ответственности.

Решения Конституционного суда стали практически единственным инструментом, повлиявшим на декриминализацию. Однако этого недостаточно для существенного, коренного изменения сложившейся ситуации, тем более что Парламент страны пока в полной мере не отразил дух решений Конституционного суда на законодательном уровне.

Рекомендации Парламенту Грузии:

- Из Уголовного кодекса исключить статью 273, по которой предусмотрена ответственность за хранение в малом количестве наркотических средств (кроме марихуаны) и потребление без назначения врача, и предусматривает лишение свободы на срок до одного года;
- Внести изменения в статью 2731, Уголовного кодекса по которой предусмотрена ответственность за хранение и/или за сбыт малого количества марихуаны. Удалить из этой статьи первую, вторую, третью и четвертую часть, по которым предусмотрена ответственность за хранение малого количества марихуаны, или лицом, которое было административно оштрафовано за то же преступление или осуждено за преступление, связанное с наркотиками. Остальные части в статье 2731, которые налагают ответственность за продажу, остаются без изменений;
- Следует изменить часть первую статьи 260 УК Грузии и установить предусмотренную этой статьей ответственность за хранение наркотических средств с целью сбыта, в крупных и особенно крупных количествах;
- Внести изменения в приложение N2 к Закону «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и наркологической помощи», определить малые количества наркотиков с учетом количества предназначенного для среднесуточного употребления;
- Внедрить в законодательство решения Конституционного суда в отношении доз, непригодных для использования, и препаратов, которые не вызывают быстрого привыкания или агрессии;
- Определить законом цель хранения наркотических средств для личного пользования;
- Отменить возможность автоматического лишения гражданских прав путем внесения поправок в закон о борьбе с наркопреступностью.

Негативные последствия криминализации

Несмотря на нынешние положительные тенденции, наркополитика страны остается репрессивной, ориентированной на наказание, и люди с проблемами здоровья, проводят большую часть своей жизни в тюрьмах или в изоляторах временного содержания, они не имеют доступ к жизненно важным для них программам лечения, и программам ресоциализации или реабилитации. Строгая уголовная политика, криминализация употребления и хранения для личного употребления не дала положительных результатов, с каждым годом увеличивается количество проблемных пользователей, растет число погибших от передозировки, увеличивается количество привлеченных к ответственности, увеличивается количество граждан с ограниченными гражданскими правами и тд. Судебная система вынесла обвинительный приговор за продажу наркотиков по нескольким десяткам (69) уголовных дел по всей стране. При этом до 2000 человек были осуждены за употребление и хранение наркотиков в небольших количествах.

По данным МВД, по сравнению с 2019 годом в последующие годы доля наркопреступлений среди всех зарегистрированных преступлений снижается, но это может быть вызвано резким ростом преступлений других категорий и не может рассматриваться как доказательство декриминализации. Законодательные изменения в отношении марихуаны показали, что с 2019 года уровень ответственности за хранение марихуаны резко снижается. В отношении марихуаны события в Грузии развивались так же, как в Швейцарии и Португалии во время декриминализации, на первом этапе показатели резко возросли, но в последующие годы резко снизились²⁰. Соответственно, положительные результаты декриминализации марихуаны показывают, что декриминализация не является мотиватором и поощрителем наркопреступности.

Согласно статистической информации, предоставленной Верховным судом Грузии, в 2019 году по факту незаконного сбыта наркотических средств, их аналогов и прекурсоров или новых психоактивных веществ было осуждено в 2019 году 68 человек, в 2020 году — 48 человек, в 2021 году — 69. По имеющимся данным, подтверждается тот факт, что преступность незаконного сбыта наркотических средств не превышает десятков случаев за последние три года, и тенденции роста незаконного сбыта в стране не наблюдается²¹. Следует отметить, что по данным 2022 года динамика привлечения к ответственности по делам о хранении наркотических средств в небольших количествах, увеличивается. Данные показывают, что сохраняется стабильно высокий показатель по преступлениям, за хранение в малых и в крупных количествах. Здесь следует отметить, что проблема грузинского законодательства как раз в том, что жертвами этой квалификации являются люди, которые употребляют наркотики, которые для личного использования хранили те средства, для которых по закону не установлены малые количества.



20 Glenn Greenwald, Drug Decriminalization in Portugal, (Washington, D.C: Cato Institute, 2009) http://object.cato.org/sites/cato.org/files/pubs/pdf/greenwald_whitepaper.pdf (15.03.2014)

21 Страница 6 наркополитика _-згд_GEO_1655139417.pdf

Как видно из статистических данных, обвинительные приговоры, вынесенные судом за небольшие количества наркотических средств, превалирует все годы. Это говорит о том, что вся правоохранительная и судебная система работает на «борьбу» с людьми, которые употребляют наркотики, а не на борьбу с организованной нарко-преступностью. Фокус полиции должен быть смещен на нарко-бизнес, в то время как люди, которые употребляют наркотики являются жертвами нарко-бизнеса и, требующими медицинского и социального ухода, а не криминализации.

В условиях существующей наркополитики со стороны полиции по отношению к потребителям наркотиков часто используется запугивание, угрозы насилием, шантаж, попытка обыска места жительства, незаконный личный обыск, превышение полномочий, постоянная слежка и преследование. Были случаи, когда пациенты, получающие заместительную терапию метадонем, были задержаны полицией в центрах снижения вреда, и без всяких оснований доставлены в отделение, где был проведен обыск и предъявлены требования сдать биологический материал. Электронная система документирования и реагирования (React) на нарушения прав человека представляет собой уникальную доказательную базу нарушения прав в отношении представителей уязвимых групп²². Остро стоит вопрос о нарушении прав людей, которые употребляют наркотики представителями сферы здравоохранения. Во многих случаях со стороны сотрудников заместительной терапии имеет место обращение унижающее достоинство, ограничение доступа или отказ в предоставлении лекарственной поддержки, перевод на детоксикацию без обоснования и прекращение предоставления услуг²³. Чтобы изменить отношение полиции и медицинского персонала к уязвимым группам, вместе с изменениями в законодательстве, необходима активная работа в направлении сенситивизации. На основе данных React можно однозначно сказать, что криминализация употребления наркотиков мешает эффективной работе лечебно-профилактических программ в стране.

Грузия является страной с низкой распространенностью ВИЧ, где показатель распространенности ВИЧ среди взрослого населения составляет 0,4%.²⁴ Хотя, согласно официальной статистике, Грузия относится к странам с низкой распространенностью ВИЧ-инфекции и, что еще интереснее, занимает среди этих стран одно из последних мест, но, с другой стороны, оценочное число ВИЧ-инфицированных в Грузии составляет 10 500 человек. Это достаточно большая цифра для маленькой страны. Более того, в Грузии низкая выявляемость ВИЧ-инфицированных: более трети оценочного числа ВИЧ-инфицированных (35%; 3150 инфицированных) до сих пор не знают о своем положительный ВИЧ-статусе.²⁵

По состоянию на 15 мая 2022 года увеличилось число людей, инфицированных ВИЧ, 34,4% из них составляют потребители инъекционных наркотиков²⁶. Ведущим путем распространения инфекции остаются гетеросексуальные и гомосексуальные отношения, третье место занимает инъекционное употребление наркотиков.

22 https://ghrn.ge/img/file/REACT_Report_2021_Rusvzit%20reakt%20%20d0%93%d1%80%d1%83%d0%b7%d0%b8%d1%8f%20Ru_22.07.2022.pdf

23 Там же

24 Глобальный доклад о мониторинге эпидемии СПИДа Программы Организации Объединенных Наций по СПИДу. 2018

25 https://georgia.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/perception_study_geo.pdf

26 https://www.aidscenter.ge/epidsituation_geo.html

По данным опроса населения 2016-2017 гг., проведенного в семи крупных городах, распространенность употребления наркотиков среди взрослого населения составляет 2,24% (2,13-2,39).²⁷ Это третье место в мире и второе место в регионе Восточной Европы и Центральной Азии. На основании результатов опроса и консенсуса местных экспертов оценочная численность потребителей инъекционных наркотиков была определена в 52 500 (50 000-56 000), что свидетельствует о том, что оценочное количество проблемных потребителей наркотиков увеличилось на 5% по сравнению с 2014²⁸. Увеличение числа потребителей в условиях карательно-репрессивной наркополитики само по себе является негативным результатом текущей политики. Это видимый аргумент, что наказание не уменьшает количество людей, употребляющих наркотики. Именно неэффективный подход государства увеличивает количество проблемных пользователей. Криминализация вынуждает потребителей наркотиков жить в подполье со страхом потерять свободу. В таких условиях употребление наркотиков ограничивает доступ к профилактическим программам и увеличивает риск распространения инфекционных заболеваний. В результате: репрессивная наркополитика и практика правоохранительных органов снижают эффективность программ по профилактике и лечению ВИЧ, таким образом не позволяя добиться контроля над эпидемией ВИЧ среди людей, употребляющих наркотики.

По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Грузия считается страной с высокой распространенностью вируса гепатита С. К 2015 г. в стране активной формой гепатита С было инфицировано 5,4% населения. В том же году была запущена государственная программа по элиминации гепатита С. С момента запуска программы выявление людей, с гепатитом С удвоилось, а показатель включения в лечение увеличился в несколько раз. Положительная тенденция роста выявлений сохранялась до 2019 года, когда количество новых случаев достигло 8671. В 2020 году этот показатель снизился до 4 405 (118,3 на 100 000 населения), что во многом объясняется пандемией, вызванной новым коронавирусом. Согласно данным медицинского отдела Пенитенциарной службы, гепатит С остается наиболее распространенным инфекционным заболеванием в пенитенциарной системе. В 2020 г. для выявления данного вируса было проведено 2858 скрининговых тестов, из них положительный ответ на скрининг наблюдался у 26% (737) и подтвердился у 11% (320). Распространенность ВИЧ/СПИДа в пенитенциарных учреждениях ниже, чем распространенность гепатита С. Проведено 2375 экспресс-тестов на ВИЧ/СПИД, из них у 9 подсудимых/осужденных дан положительный ответ. В прошлом году у 43 подсудимых/осужденных был диагностирован туберкулез, все они были включены в лечение «ДОТ» и «ДОТ+». По данным уровень обращения за лечением среди ПИН после подтвержденного инфицирования составил 60% для ВИЧ/СПИДа, 67,4% для гепатита С, 50% для сифилиса и 100% для туберкулеза²⁹.

Обвиняемые и осужденные имеют возможность пройти курс абстинентного лечения во время пребывания в пенитенциарных учреждениях. С отменой наркотиков справляются различными способами, в частности, для людей с опиоидной зависимостью доступна

27 Рискосанное и безопасное поведение ВИЧ-инфекции среди потребителей инъекционных наркотиков в 7 городах Грузии 2016 – 2017. Международный фонд Сигасіо, Общественное объединение Ветопі, Отчет об исследовании, 2017

28 ВИЧ-СПИД-Национальный стратегический план Грузии-2019-2022.pdf <http://www.georgia-ccm.ge/wp-content/uploads/>

29 <https://justice.gov.ge/files/z7whPT7KIRFz.pdf>

программа опиоидной заместительной терапии с компонентом детоксикации. Программы реализуются в пенитенциарном учреждении N2 и N8, а также для женщин-обвиняемых/осужденных в N18, куда их ежедневно переводят из учреждений N 5 для женщин. К сожалению, женское учреждение не обеспечивает заключенных заместительными препаратами.

Негативным результатом криминализации также является летальный исход от передозировки наркотиков. В 2020 году зарегистрировано 36 случаев смерти от передозировки (35 мужчин, 1 женщина). Употребление наркотиков может вызвать летальный исход как непосредственно при передозировке, так и косвенно в связи с другими проблемами здоровья. При сборе данных, связанных с наркотиками о смертности в стране возникает ряд проблем. Определить косвенные смерти, вызванные употреблением наркотиков в стране, невозможно. После 2004 г. не проводилось когортное исследование для изучения вопросов, связанных со смертью среди потребителей наркотиков.

Помимо упомянутых выше негативных последствий, криминализация употребления наркотиков экономически неэффективна с экономической точки зрения. Практически во всех странах региона ЦВЕЦА снижение вреда и другие медицинские услуги серьезно недофинансируются государством и зависят от международных доноров. Из-за фактической криминализации людей, употребляющих наркотики, эти услуги обычно не являются приоритетными и поэтому не дополучают бюджетных средств. Массовая криминализация людей, употребляющих наркотики, в регионе ЦВЕЦА вместо объявленного поддержания общественного здравоохранения и социального обеспечения накладывает финансовое и социальное бремя на государства. В среднем расходы на содержание человека в тюрьме в 2-6 раз превышают расходы на здравоохранение и социальные услуги³⁰. Правительство Грузии тратит по 4599 евро на каждого заключенного в год или по 12,60 евро на заключенного в день. Расходы правительства Грузии на оказание помощи человеку, употребляющему опиоидные наркотики, в условиях сообществ составляют всего 267 евро в год. Это значительно меньше, чем затраты государства на заключение такого человека в тюрьму, что могло бы позволить государству сэкономить 4332 евро на одного употребляющего наркотики в год. Таким образом, правительство Грузии могло бы экономить до 11,5 миллионов евро в год за счет декриминализации употребления и хранения наркотиков³¹.

30 <https://harmreductioneurasia.org/ru/drug-policy/criminalization-costs>

31 <https://harmreductioneurasia.org/ru/drug-policy/criminalization-costs/georgia>

5. ПОЧЕМУ НЕОБХОДИМЫ ИЗМЕНЕНИЯ

Изменения необходимы, в первую очередь, для правовой корректности норм, регулирующих наркопреступления. Внедрение изменений очень важно в процессе осуществления справедливости, защиты законности, защиты прав и свобод личности. Важным обстоятельством является взятая на себя ответственность Правительством Грузии перед Европейским Союзом в рамках плана действия по либерализации визового режима и соглашением об ассоциации по пересмотру статей о наркопреступлениях с целью либерализации уголовно-правового законодательства.

В Грузии политика нулевой толерантности к преступлениям, связанным с наркотиками, выражалась в значительном ужесточении законодательства и в реализации их на практике с особой жесткостью и репрессивными мерами.³² Суд лишен полномочий применять условный срок за тяжкие и особо тяжкие преступления (приобретение/хранение наркотических веществ, независимо от цели стало особо тяжким преступлением). Использование условного срока оставалось возможным только при условии процессуального соглашения между сторонами о признании вины заключенным.^{33, 34}

В 2015 году внесены изменения в статью 260 УК Грузии³⁵, где хранение наркотических средств было сформулировано отдельным составом от незаконного сбыта и определена санкция соответствующей степени тяжести. В частности, частями первой, второй и третьей статьи 260 УК Грузии установлена ответственность за хранение наркотических средств с учетом отягчающих обстоятельств, а части четвертая, пятая и шестая определяют ответственность за незаконный сбыт наркотических средств с учетом отягчающих обстоятельств. Надо сказать, что эти изменения не смогут решить юридических проблем в статье, потому что за приобретение и хранение наркотических средств для личного употребления определены несоразмерно суровые санкции и размеры наркотических средств остаются прежними. Любое несоразмерное наказание, предусматривающее лишение свободы, когда для этого нет никаких оснований, или когда мера ответственности несоразмерна тяжести совершенного деяния, нарушает право на свободу личности, — об этом говорится в решении Конституционного суда³⁶. Суть этого решения Конституционного Суда заключается в том, что привлечение лица к ответственности для предотвращения совершения преступления другим лицом, неприемлемо и неоправданно.

Жесткие уголовные санкции за преступления, связанные с наркотиками, не увенчались успехом во всем мире. Например, такие страны как Швейцария и Португалия, пришли к единому мнению о необходимости более либерального подхода и акцента в наркополитике, ориентированной не на наказание, а на общественное здоровье.

32 <https://socialjustice.org.ge/ka/products/araetikuri-narkopolitika-erovnuli-kanonmdeblobisa-da-praktikis-analizi> Ст.15

33 Статья 63 УК Грузии. მუხლი.

34 Статья 260 УК Грузии

35 Закон Грузии 8 июля 2015 года №3975.: <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/2909639#DOCUMENT:1>

36 <https://constcourt.ge/ka/judicial-acts?legal=1043> Мотивировочная часть решения,101-102-103-104-105

В 2001 году Португалия³⁷ декриминализовала покупку, хранение и употребление малых количеств любых наркотиков. Малым считается количество конкретного вещества, которого достаточно для употребления одним человеком в течение десяти дней.³⁸ Вместо уголовной ответственности установлена административная ответственность за приобретение, хранение и за употребление наркотиков, хотя на практике применение штрафов встречается довольно редко, и, как правило, правонарушителям предлагают участие в лечебно-реабилитационных программах. В результате, если не считать первые два года, количество употребляющих наркотики в Португалии не увеличилось, как и не активизировался наркотикизм, поскольку 95% ежегодно приговариваемых к административным штрафам – португальцы.³⁹ В то же время количество проблемных потребителей наркотиков в стране уменьшилось и все больше и больше людей обращаются в государственные органы для включения в реабилитационные программы.

Статья 14 356 Соглашения⁴⁰ об ассоциации между Грузией и Европейским Союзом подтверждает обязательство Грузии контролировать «инфекционные заболевания, таких как ВИЧ/СПИД, вирусные гепатиты, туберкулез, а также устойчивость к противомикробным препаратам, эпидемиологический надзор и контроль, а также готовность к другим угрозам и чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения» Этого невозможно достичь в условиях существующей наркополитики. Репрессивный подход и практика правоохранительных органов ограничивают доступность к услугам профилактики и лечения, таким образом минимизируют возможность достичь успеха в борьбе с ВИЧ.

Криминализация употребления наркотиков и представление употребления наркотиков как антиобщественного поведения, создает дискриминационную среду для людей, которые употребляют наркотики. Наркозависимость является основанием лишения гражданских прав, более того, согласно Гражданскому кодексу Грузии, наркомания является основанием лишения родительских прав и обязанностей. Применение подобных законов к людям, которые употребляют наркотики нарушает принцип равенства и усиливает стигматизацию. Хотя любые виды дискриминации запрещены законодательством страны, ограничения и запреты, представленные в ряде законодательных актов в отношении потребителей наркотиков, делает их жертвами дискриминации.

37 EMCDDA, [პორტუგალია](#).

38 Ienn Greenwald, Drug Decriminalization in Portugal, (Washington, D.C: Cato Institute, 2009) http://object.cato.org/sites/cato.org/files/pubs/pdf/greenwald_whitepaper.pdf (15.03.2014)

39 Там же, стр. 6

40 Соглашение об ассоциации между Грузией и Европейским Союзом <http://www.parliament.ge/ge/gavigot-meti-evrokavshirtan-asocirebis-shetanxmebis-shesaxeb/associationagreement>

6. ЧТО СЛЕДУЕТ ИЗМЕНИТЬ

В рамках исследования были представлены законодательные пробелы и возможности их исправления, соответственно, параллельно с реализацией изменений, представленных в виде рекомендаций, необходимо обеспечить социальную и медицинскую поддержку людям, употребляющим наркотики. Опыт успешных стран показывает, что это возможно путем создания Комиссий по оценке и перенаправлению, чьей основной функцией будет направление наркопотребителей на программы профилактики и лечения. В комиссию обязательно должны входить представители из сообществ ключевых групп и общественных организаций, которые проводят программы для уязвимых групп. Комиссия по оценке и перенаправлению выполнит функцию промежуточного звена и должна разгрузить полицию, прокуратуру и судебную систему в административных и уголовных делах, связанных с употреблением и хранением небольших количеств наркотиков. Необходимо разработать закон «Об оценочно-перенаправляющих комиссиях», который определит правовой статус комиссий и обеспечит компетенцию комиссии полномочиями налагать административные санкции. Функции комиссий должны заключаться в том, что мультидисциплинарные группы (юрист, психолог, нарколог, представитель общественной организации), созданные в рамках этой комиссии рассматривают дела лиц, направленных полицией (судом, прокуратурой) и в каждом конкретном случае, исходя из специфики дела и особенностей личности и в зависимости от потребности принимают решение о дальнейшем перенаправлении лица, либо применении мер пресечения (санкции).

Изменения должны быть внесены в следующие нормативно-правовые акты:

- до того, как проблема потребителей наркотиков перейдет в компетенцию Комиссий по оценке и перенаправлению, необходимо отменить уголовную ответственность за употребление любого вида наркотиков и за хранение в небольших количествах, что означает, изъять из УК ст. 273, а в статью 2731 УК, согласно которым, наказуемыми будут только хранение марихуаны в крупном и особо крупном размере а также незаконный сбыт;
- в статью 260 УК, согласно которой уголовная ответственность будет предусмотрена за хранение любых других наркотиков (кроме марихуаны), только в крупном и особо крупном размере и за незаконный сбыт;
- в Закон о наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах, в которых дозы будут определяться исходя из среднесуточного потребления для потребителя;
- в Кодекс об административных правонарушениях, согласно которым из Кодекса следует исключить статью 451, а размер штрафа, налагаемого статьей 45, уменьшить;
- в Закон о борьбе с наркопреступностью, чтобы изменить практику автоматического лишения гражданских прав и передать вопрос на рассмотрение в дискреционные полномочия судьи и/или комиссии.

7. ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ИЗМЕНЕНИЙ

- **Создать рабочие группы которые будут работать над пакетом законодательных изменений, планом/концепцией перехода.** (Эксперты, общественные и правозащитные организации, люди, которые употребляют наркотики, Центры медицинского обслуживания и снижения вреда) Требование о декриминализации должно основываться на доказательствах, представленных компетентной общественностью. Реформа требует комплексные изменения и не означает только совершенствование уголовного законодательства. Важно сотрудничество с межведомственным советом по борьбе с наркоманией, который играет важную роль в направлении сотрудничества между местными и международными организациями и государственными органами. Совет возглавляет министр юстиции Грузии, а в его состав входят представители профильных государственных органов. К сожалению, в указанный совет приглашена только одна общественная организация, весь совет укомплектован высокопоставленными чиновниками госорганов. К сожалению, члены уязвимых групп не представлены в этом совете. Также важно сотрудничество с Координационным советом программы Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией. Сообщество потребителей наркотиков имеет представителя в этом совете. До 2017 года в стране работала Национальная платформа наркополитики которая была основана по инициативе наркопотребителей страны. В рамках Национальной платформы наркополитики был разработан пакет законодательных изменений и представлен в парламент Грузии. Попытка реформ закончилась провалом, и платформа наркополитики рухнула. Подобного общественного единства в стране после 2017 года не существует, поэтому необходимо объединить новые силы для новой попытки реформ.
- **Разработка** или внесение изменений в существующие **законы или подзаконные нормативные акты:** Уголовный кодекс Грузии, Закон о наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и наркологической помощи, Закон о борьбе с наркопреступностью, Кодекс об административных правонарушениях.
- **Разработать формат обсуждения вопроса для лиц, принимающих решения.** Под форматом обсуждения подразумевается кабинетные встречи с лицами, принимающими решения, участие в текущих слушаниях комитетов в парламенте, на конференциях и различных мероприятиях. Высшим законодательным органом страны является Парламент Грузии, который руководит законодательным процессом. В этом процессе участвуют отдельные депутаты Парламента, МВД, Прокуратура, Суд, Правительство, Минздрав, Министерство юстиции, Народный защитник и т.д. Прошлый опыт показывает, что важно прямое общение с лицами, принимающими решения, особенно с правоохранительными органами и с органами, входящими в систему правосудия.

- **Диалог с представителями церкви и противниками либеральной политики** Следует отметить, что, за небольшим исключением, предыдущая реформа также была представлена в более или менее правильном виде, но она была дискредитирована церковью и антилиберальными силами, с их стороны, общественности была предоставлена неверная информация о реформе. Обсуждение подразумевает предоставлять достоверную информацию в понятной им форме и способом, как будет осуществляться декриминализация и что это даст обществу.
- **Встречи с политическими партиями, общественными движениями, со студентами и молодежью.** У политических партий есть представители в парламенте, у них есть возможность как препятствовать, так и содействовать реформе. Ни один закон не может получить поддержку, если общественные организации и молодежь не будут должным образом информированы, поэтому необходимо проводить с ними встречи и общественные обсуждения.
- **Проведение адвокационной компании для получения общественной поддержки** (Социальные сети, телевизионные программы, ток-шоу, публичные встречи с различными группами) Суть реформы и ее положительные стороны должны быть распространены любыми средствами массовой информации, сегодня общество получает информацию через интернет и телевидение. Успешная реформа не может быть реализована в условиях недостатка информации.
- **Инициировать пакет изменений в соответствии с действующим законодательством.** Право законодательной инициативы имеют: правительство, депутат парламента, парламентская фракция, комитет парламента, высшие представительные органы Абхазской и Аджарской автономных республик, не менее 25 000 избирателей.) Закон в Грузии принимается по инициативе перечисленных субъектов, поэтому все упомянутые выше мероприятия направлены на получение их поддержки.
- **Использовать результаты мониторинга,** такие как ReAct, в качестве инструмента для рекомендации изменений в политике/законодательстве в отношении наркотиков в стране. React — это уникальная доказательная база, которая внесет значительный вклад в реформу.
- **Организация визитов лиц, принимающих решения в страны успешной наркополитики.** Во многих случаях неправильное мнение общественности или лиц, принимающих решения, относительно декриминализации вызвано незнанием опыта других стран. Поэтому важно поделиться этим опытом, осуществить рабочие визиты в страны с успешной наркополитикой.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ПЛАН АДВОКАЦИИ

Потребность	Цель	Активность	Период	Ответственный
Создать рабочие группы с участием представителей экспертов, общественных и правозащитных организаций, наркопотребителей, центров снижения вреда	Разработать пакет законодательных изменений, План/ концепция перехода.	Определить направления рабочих групп, определить ответственных за направления и подготовить пакет изменений. Обсуждение разработанных проектов.	Январь 2023 — май 2023	GHRN Сообщество потребителей наркотиков
Обсуждение вопроса для лиц, принимающих решения. с представителями прокуратуры и судебной системы	Получение поддержки лица, принимающего решение	Кабинетные встречи, участвовать в текущих слушаниях комитетов в парламенте, на конференциях и различных мероприятиях, Встречи с судьями, прокурорами и адвокатами	июнь 2023 — декабрь 2024	GHRN Сообщество потребителей наркотиков
Диалог с представителями церкви и противниками либеральной политики	Предоставлять достоверную информацию в понятной им форме и способом, как будет осуществляться декриминализация и что это даст обществу.	периодические встречи	июнь, 2023 — декабрь 2024	GHRN Сообщество потребителей наркотиков

<p>Встречи с политическими партиями, общественными движениями, со студентами и молодежью.</p>	<p>Поддержка декриминализации</p>	<p>Рабочие встречи на котором обсуждается пакет проектов, подготовленный рабочими группами</p>	<p>июнь, 2023 — декабрь 2024</p>	<p>GHRN Сообщество потребителей наркотиков</p>
<p>Кампания</p>	<p>Получение общественной поддержки</p>	<p>Предоставление информации об изменениях общественности с использованием социальных сетей, средств массовой информации, участия в телевизионных программах и различных мероприятиях.</p>	<p>июнь, 2023 — декабрь 2024</p>	<p>GHRN Сообщество потребителей наркотиков</p>
<p>Инициировать пакет изменений в соответствии с действующим законодательством</p>	<p>Декриминализация (законодательные изменения)</p>	<p>Получение поддержки лиц, обладающих правом законодательной инициативы, и/или группы лиц, которые представят проект в законодательный орган</p>	<p>2024</p>	<p>GHRN Сообщество потребителей наркотиков</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 ДЕЙСТВУЮЩЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Наименование ПРАВА	Действующая норма	Предлагаемая редакция
<p>Право на гуманное обращение и соблюдение человеческого достоинства</p>	<p>Статья 260. Незаконные изготовление, производство, приобретение, хранение, перевозка, пересылка или сбыт наркотических средств, их аналогов, прекурсоров или новых психоактивных веществ (8.07.2015 N3975)</p>	<p>Уголовный Кодекс Грузии</p>
	<p>1. Незаконные изготовление, производство, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств, их аналогов или прекурсоров – наказываются лишением свободы на срок до шести лет.</p> <p>(Признать утратившим силу применительно к пункту 2 статьи 17 Конституции Грузии нормативное содержание части первой статьи 260 Уголовного кодекса Грузии, предусматривающее возможность применения уголовного наказания в виде лишения свободы за приобретение и хранение наркотического средства - «марихуаны сырой» (до 100 граммов) для целей личного потребления, определенного в горизонтальной графе 92 Приложения №2 к Закону Грузии «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и наркологической помощи». 15.02.2017 N3/1/855, Определение распорядительного заседания пленума Конституционного Суда Грузии.)</p>	<p>1. Незаконные изготовление, производство, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотического вещества, его аналога или прекурсора, нового психоактивного вещества в крупных размерах,-</p> <p>наказываются штрафом от 1000 до 2000 лари или лишением свободы на срок до пяти лет.</p>

2. Незаконные изготовление, производство, приобретение, хранение, перевозка или пересылка новых психоактивных веществ –

наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

3. Деяния, предусмотренные частью первой или 2 настоящей статьи, совершенные:

- а) в крупном размере;
- б) группой лиц по предварительному сговору;
- в) с использованием служебного положения;
- г) неоднократно;
- д) лицом, ранее совершившим какое-либо из преступлений, предусмотренных настоящей главой, –

наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.

(Признать неконституционным применительно к пункту 2 статьи 17 Конституции Грузии нормативное содержание части 3 статьи 260 Уголовного кодекса Грузии, предусматривающее возможность применения в качестве уголовного наказания лишения свободы за изготовление, приобретение и хранение наркотического средства – дезоморфина, определенного в 33-й горизонтальной графе приложения № 2 к Закону Грузии «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и наркологической помощи», в оспариваемых истцом количествах (0,00009 граммов). Решение Конституционного Суда Грузии № 1/8/696 от 13.07.2017г.)

(Признать утратившей силу нормативное содержание слов «наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет»

2. удалить;

3. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные:

- а) группой лиц по предварительному сговору
- б) с использованием служебного положения;
- в) неоднократно;
- г) лицом, ранее совершившим какое-либо из преступлений, предусмотренных настоящей главой,

наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет.

Остальные пункты остаются без изменений;

в части 3 статьи 260 Уголовного кодекса Грузии, предусматривающее возможность применения в качестве уголовного наказания лишения свободы за незаконное приобретение и хранение наркотического средства в количествах, непригодных для употребления, с момента опубликования настоящего определения на веб-странице Конституционного Суда. Определение распорядительного заседания первой коллегии Конституционного Суда Грузии № 1/19/1265, 1318 от 4.06.2020)

(Признать утратившей силу нормативное содержание части 3 статьи 260 Уголовного кодекса Грузии, предусматривающее возможность применения в качестве уголовного наказания лишения свободы за неоднократное приобретение и хранение для личного потребления наркотического средства – «конопляной смолы» (в количестве 0,1315 грамма), определенного в 76-й горизонтальной графе приложения № 2 к Закону Грузии «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и наркологической помощи».) (Решение Пленума Конституционного Суда Грузии от 21 апреля 2022 года №3/3/1387)

4. Незаконный сбыт наркотических средств, их аналогов, прекурсоров или новых психоактивных веществ – (1.12.2021 N1037, ввести в действие на 15-й день после опубликования.)

наказывается лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет.

5. Деяние, предусмотренное частью 4 настоящей статьи, совершенное: (1.12.2021 N1037, ввести в действие на 15-й день после опубликования.)

- а) в крупном размере;
- б) группой лиц по предварительному сговору;
- в) с использованием служебного положения;
- г) неоднократно;
- д) лицом, ранее совершившим какое-либо из преступлений, предусмотренных настоящей главой, –

наказывается лишением свободы на срок от двенадцати до семнадцати лет.

6. Деяния, предусмотренные частью первой, 2 или 3 настоящей статьей, совершенные: (1.12.2021 N1037, ввести в действие на 15-й день после опубликования.)

- а) в особо крупном размере;
- б) организованной группой, –

наказываются лишением свободы на срок от восьми до двадцати лет или бессрочным лишением свободы.

7. Деяния, предусмотренные частью 4 или 5 настоящей статьи, совершенные: (1.12.2021 N1037, ввести в действие на 15-й день после опубликования.)

- а) в особо крупном размере;
- б) организованной группой, –

наказываются лишением свободы на срок от четырнадцати до двадцати лет или бессрочным лишением свободы.

Примечания:

1. От уголовной ответственности за совершение преступлений, предусмотренных настоящей главой, освобождаются лица, добровольно сдавшие наркотические средства, их аналоги, прекурсоры, новые психоактивные вещества, психотропные вещества, их аналоги или сильнодействующие вещества, если их деяния не со-

Примечание: *Необходимо пересмотреть закон Грузии «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и наркологической помощи» пересмотреть минимальные дозы наркотических средств;*

держат признаков других преступлений.

2. Для целей настоящей главы добровольной сдачей считаются действия, когда лица до начала следствия письменно или с использованием любых технических средств коммуникации заявляют о готовности предъявить наркотические средства, их аналоги, прекурсоры, новые психоактивные вещества, психотропные вещества, их аналоги или сильнодействующие вещества и активными действиями будут содействовать их изъятию.

3. За совершение деяний, предусмотренных настоящей статьёй, юридические лица наказываются ликвидацией или лишением права осуществлять деятельность и штрафом.

4. Действие частей 2 и 4 настоящей статьи распространяется на любые количества новых психоактивных веществ.

5. На новые психоактивные вещества не распространяются отягчающие обстоятельства, предусмотренные подпунктом «а» части 3, подпунктом «а» части 5, подпунктом «а» части 6 и подпунктом «а» части 7 настоящей статьи. (1.12.2021 N1037, ввести в действие на 15-й день после опубликования.)

6. Действие настоящей статьи (кроме частей первой и 2 примечаний к настоящей статье) не распространяется на наркотические средства – растение конопли и марихуану, определенные графами 73 и 92 перечня «Наркотические средства», предусмотренного таблицей в Приложении N2 к Закону Грузии «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и наркологической помощи». (26.07.2017 N1221)

Право на свободу и личную неприкосновенность

Статья 273. Незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка в небольших размерах или (и) незаконное потребление без назначения врача наркотических средств, их аналогов или прекурсоров (26.07.2017 N1221)

Незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка в небольших размерах или (и) незаконное потребление без назначения врача наркотических средств, их аналогов или прекурсоров в небольших размерах, совершенные лицом после наложения на него административного взыскания за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 45 Кодекса Грузии об административных правонарушениях, или лицом, осужденным за такое преступление, –

наказываются штрафом или общественно полезным трудом на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов либо лишением свободы на срок до одного года.

(Признать неконституционным нормативное содержание слов: «Незаконные... потребление без назначения врача...» в статье 273 Уголовного кодекса Грузии, предусматривающее уголовную ответственность за потребление наркотического средства – марихуаны, определенного графой 92 Приложения № 2 к Закону Грузии «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и наркологической помощи». Признать неконституционную норму утратившей силу. 30.11.2017 N1/13/732, Решение Первой коллегии Конституционного Суда Грузии)

***Примечание.** Сумма предусмотренного настоящей статьей штрафа должна быть не меньше двойного размера суммы штрафа, определенного соответствующей статьей Кодекса Грузии об административных правонарушениях за соответствующее деяние.*

Уголовный Кодекс Грузии

Удалить данную статью

<p>Право на свободу и личную неприкосновенность</p>	<p>Статья 273¹. Незаконные приобретение, хранение, перевозка, пересылка или (и) сбыт растения конопля или марихуаны (30.11.2018 N3775, заглавие)</p>	<p>Уголовный Кодекс Грузии Статья 273¹ Незаконные приобретение, хранение, перевозка, пересылка или (и) сбыт растения конопля или марихуаны</p>
	<p>1. Незаконные приобретение, хранение, перевозка или (и) пересылка растения конопля или марихуаны в небольших количествах, совершенные лицом после наложения на него административного взыскания за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью первой статьи 451 Кодекса Грузии об административных правонарушениях, или лицом, осужденным за совершение такого преступления, – (30.11.2018 N3775)</p> <p>наказываются штрафом или общественно полезным трудом на срок от ста до ста шестидесяти часов.</p>	<p>1. Незаконные приобретение, хранение, перевозка или (и) пересылка растения конопля или марихуаны в крупном размере наказываются штрафом или (и) общественно полезным трудом на срок от двухсот двадцати до трехсот часов.</p>
	<p>2. Незаконные приобретение, хранение, перевозка или пересылка растения конопля или марихуаны –</p> <p>наказываются штрафом или общественно полезным трудом на срок от ста шестидесяти до двухсот двадцати часов.</p>	<p>2. Деяния, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) группой лиц по предварительному сговору; б) неоднократно; в) лицом, ранее совершившим какое-либо из преступлений, предусмотренных настоящей главой, – <p>наказываются штрафом и общественно полезным трудом на срок от четырехсот до пятисот часов, либо лишением свободы на срок до трех лет.</p>
<p>3. Деяния, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, совершенные:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) группой лиц по предварительному сговору; б) неоднократно; 	<p>3. Деяния, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере, –</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от двух до шести лет.</p>	

в) лицом, ранее совершившим какое-либо из преступлений, предусмотренных настоящей главой, –

наказываются штрафом или (и) общественно полезным трудом на срок от двухсот двадцати до трехсот часов.

4. Деяния, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, совершенные в крупном размере, –

наказываются штрафом или (и) общественно полезным трудом на срок от трехсот до четырехсот часов, либо лишением свободы на срок до двух лет.

5. Деяния, предусмотренные частью 4 настоящей статьи, совершенные:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) неоднократно;

в) лицом, ранее совершившим какое-либо из преступлений, предусмотренных настоящей главой, –

наказываются штрафом и общественно полезным трудом на срок от четырехсот до пятисот часов, либо лишением свободы на срок до трех лет.

6. Деяния, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере, –

наказываются лишением свободы на срок от двух до шести лет.

4. Деяния, предусмотренные частью 3 настоящей статьи, совершенные:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) неоднократно;

в) лицом, ранее совершившим какое-либо из преступлений, предусмотренных настоящей главой, –

наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет.

5. Незаконный сбыт растения конопли или марихуаны –

наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

6. Деяния, предусмотренные частью 5 настоящей статьи, совершенные:

а) в крупном размере;

б) группой лиц по предварительному сговору;

в) с использованием служебного положения;

		<p>г) неоднократно;</p> <p>д) лицом, ранее совершившим какое-либо из преступлений, предусмотренных настоящей главой, –</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от четырех до девяти лет.</p>
	<p>7. Деяния, предусмотренные частью 6 настоящей статьи, совершенные:</p> <ul style="list-style-type: none">а) группой лиц по предварительному сговору;б) неоднократно;в) лицом, ранее совершившим какое-либо из преступлений, предусмотренных настоящей главой, – <p>наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет.</p> <p>8. Незаконный сбыт растения конопли или марихуаны –</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет.</p> <p>9. Деяния, предусмотренные частью 8 настоящей статьи, совершенные:</p> <ul style="list-style-type: none">а) в крупном размере;б) группой лиц по предварительному сговору;в) с использованием служебного положения;г) неоднократно;д) лицом, ранее совершившим какое-либо из преступлений, предусмотренных настоящей главой, – <p>наказываются лишением свободы на срок от четырех до девяти лет.</p> <p>10. Деяния, предусмотренные частью 8 настоящей статьи, совершенные:</p> <ul style="list-style-type: none">а) в особо крупном размере;б) организованной группой, – <p>наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.</p>	<p>7. Деяния, предусмотренные частью 6 настоящей статьи, совершенные:</p> <ul style="list-style-type: none">а) в особо крупном размере;б) организованной группой, – <p>наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.</p>

Примечания:

1. Сумма штрафа, предусмотренного частью первой настоящей статьи, должна быть не меньше тройного размера суммы штрафа, определенного соответствующей статьей Кодекса Грузии об административных правонарушениях за соответствующее деяние.

2. Сумма штрафа, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, должна быть не меньше четырехкратного размера суммы штрафа, определенного соответствующей статьей Кодекса Грузии об административных правонарушениях за соответствующее деяние.

3. Сумма штрафа, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, должна быть не меньше пятикратного размера суммы штрафа, определенного соответствующей статьей Кодекса Грузии об административных правонарушениях за соответствующее деяние.

4. Сумма штрафа, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, должна быть не меньше шестикратного размера суммы штрафа, определенного соответствующей статьей Кодекса Грузии об административных правонарушениях за соответствующее деяние.

5. Сумма штрафа, предусмотренного частью 5 настоящей статьи, должна быть не меньше семикратного размера суммы штрафа, определенного соответствующей статьей Кодекса Грузии об административных правонарушениях за соответствующее деяние.

6. За деяния, предусмотренные частями 2–10 настоящей статьи, юридические лица наказываются ликвидацией или лишением права заниматься деятельностью и штрафом.

Примечания:

1. Сумма штрафа, предусмотренного частью первой настоящей статьи, должна быть не меньше тройного размера суммы штрафа, определенного соответствующей статьей Кодекса Грузии об административных правонарушениях за соответствующее деяние.

2. Сумма штрафа, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, должна быть не меньше четырехкратного размера суммы штрафа, определенного соответствующей статьей Кодекса Грузии об административных правонарушениях за соответствующее деяние.

3. За деяния, предусмотренные настоящей статьей, юридические лица наказываются ликвидацией или лишением права заниматься деятельностью и штрафом.

Кодекс административных правонарушений

Статья 45. Незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка и (или) потребление без назначения врача.

Незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка и (или) потребление без назначения врача наркотического средства (за исключением наркотического средства, предусмотренного статьей 451 настоящего Кодекса), его аналога или прекурсора в небольших количествах - вызовет наложение штрафа в размере 500 лари или, в исключительном случае, если применение данной меры будет признано недостаточным с учетом обстоятельств дела и личности нарушителя, - административное лишение свободы на срок до 15 суток.

Кодекс административных правонарушений

Статья 45. Незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка и (или) потребление без назначения врача.

1. Незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка и (или) потребление наркотического средства, его аналога или прекурсора в небольших количествах - вызовет наложение штрафа в размере до 200 лари.

2. Употребление или нахождение под воздействием наркотических средств, предусмотренных частью первой настоящей статьи, в присутствии несовершеннолетнего (в том числе в личном пространстве) либо в образовательном, воспитательном и/или учебном заведении - в помещении библиотеки, студенческий лагерь, в помещении детского развлекательного центра и/или иного учреждения, предназначенного для лиц моложе 18 лет и на принадлежащей ему территории - при проведении массовых мероприятий, предназначенных для лиц, не достигших 18-летнего возраста - вызовет наложение штрафа в размере 500 лари.

Право на свободу и личную неприкосновенность

Статья 45¹. Незаконное хранение, хранение, транспортировка, передача, потребление и/или нахождение под воздействием небольших количеств каннабиса или марихуаны

Удалить Данную статью

Право на свободу и личную неприкосновенность

Закон «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и наркологической помощи»

Поскольку не существует международного стандарта количества наркотических или психотропных веществ, каждая страна устанавливает их исходя из собственных потребностей.

	<p>Приложение N2</p> <p>Перечень наркотических средств и психотропных веществ, изъятых из незаконного хранения или оборота в небольших, крупных и особо крупных размерах</p>	<p>В частности, предлагаются следующие принципы определения малых сумм:</p> <p>Список I - Строго ограниченные наркотики для оборота - определять среднесуточное количество, необходимое для употребления, как небольшое количество;</p> <p>Список II - Наркотики, ограниченные к обороту - определить максимальную суточную терапевтическую дозу как небольшое количество;;</p> <p>Список III - Психотропные вещества - психотропные вещества - определять в небольших количествах по суточной терапевтической дозе;</p>
<p>Право на свободу и личную неприкосновенность</p>	<p>Закон Грузии</p> <p>«О борьбе против наркотических преступлений»</p>	<p>Отменить автоматическое лишение прав</p>

8. ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

- 1 Quoted from the «Drug Policy Manual» adopted by the International Drug Policy Consortium
- 2 <http://dl.dropboxusercontent.com/u/64663568/library/IDPC-Guide-HTML/Chapter-3.3.pdf> (18.04.2014)
- 3 <https://altgeorgia.ge>
- 4 <https://ghrn.ge/info.php?lang=eng>
- 5 drugpolicy.dsl.ge/eng/news.htm
- 6 <https://socialjustice.org.ge/en/products/sakonstitutsio-sasamartlos-praktika-narkopolitikaze-mighebuli-gadatsqvetilebebis-kanonmdeblobashi-asakhvis-protsestis-shefaseba>
- 7 <https://matsne.gov.ge/document/view/28216?publication=500>
- 8 <https://matsne.gov.ge/document/view/16426?publication=241>
- 9 <https://www.constcourt.ge/ka/judicial-acts?legal=1148> Решение Конституционного суда
- 10 <https://matsne.gov.ge/document/view/28216?publication=501#!>
- 11 <https://matsne.gov.ge/document/view/1670322?publication=20>
- 12 Estwood, Fox & Rosmarin, A Quiet Revolution: Drug Decriminalization Accross the Globe (2016).
- 13 Glenn Greenwald, Drug Decriminalization in Portugal, (Washington, D.C: Cato Institute, 2009) http://object.cato.org/sites/cato.org/files/pubs/pdf/greenwald_whitepaper.pdf (15.03.2014) Страница 6
- 14 наркополитика_-_згд_GEO_1655139417.pdf
- 15 https://ghrn.ge/img/file/REACT_Report_2021_Ruszvit%20reakt%20d0%93%d1%80%d1%83%d0%b7%d0%b8%d1%8f%20Ru_22.07.2022.pdf
- 16 Глобальный доклад о мониторинге эпидемии СПИДа Программы Организации Объединенных Наций по СПИДу.2018
- 17 https://georgia.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/perception_study_geo.pdf
- 18 https://www.aidscenter.ge/epidsituation_geo.html
- 19 Рискованное и безопасное поведение ВИЧ-инфекции среди потребителей инъекционных наркотиков в 7 городах Грузии2016 – 2017.
- 20 Международный фонд Suragio, Общественное объединение Bemoni, Отчет об исследовании, 2017

- 21 ВИЧ-СПИД-Национальный стратегический план Грузии-2019-2022.pdf <http://www.georgia-ccm.ge/wp-content/uploads/>
- 22 <https://justice.gov.ge/files/z7whPT7KIRFz.pdf>
- 23 <https://harmreductioneurasia.org/ru/drug-policy/criminalization-costs>
- 24 <https://socialjustice.org.ge/ka/products/araetikuri-narkopolitika-erovnuli-kanonmdeblobisa-da-praktikis-analizi> Ст.15
- 25 Статья 63 УК Грузии. მუხლი.
- 26 Статья 260 УК Грузии.
- 27 Закон Грузии 8 июля 2015 года N3975.: <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/2909639#DOCUMENT:1;>
- 28 <https://constcourt.ge/ka/judicial-acts?legal=1043> Мотивировочная часть решения,101-102-103-104-105
- 29 EMCDDA, პორტუგალია.
- 30 Ienn Greenwald, Drug Decriminalization in Portugal, (Washington, D.C: Cato Institute, 2009) http://object.cato.org/sites/cato.org/files/pubs/pdf/greenwald_whitepaper.pdf (15.03.2014)
- 31 Соглашение об ассоциации между Грузией и Европейским Союзом <http://www.parliament.ge/ge/gavigot-meti-evrokavshirtan-asocirebis-shetanxmebis-shehexeb/associationagreement>
- 32 <https://idfi.ge/ge/statistical-information-on-drug-crimes-in-georgia>
- 33 Aebi MF, Tiago MM. SPACE I – 2018 – Council of Europe Annual Penal Statistics: Prison populations. Strasbourg; Council of Europe, updated 11 June 2019. https://wp.unil.ch/space/files/2019/06/FinalReportSPACEI2018_190611-1.pdf
- 34 Sirbiladze T, Tavzarashvili I, Chikovani I. Population Size Estimation of People who Inject Drugs in Georgia 2016. Tbilisi; Curatio International Foundation, 2017, <http://curatiofoundation.org/wp-content/uploads/2018/02/PWID-PSE-Report-2017-ENG.pdf>
- 35 Chikovani I, Shengelia N, Sulaberidze L. HIV Risk and Prevention Behaviors Among People who Inject Drugs in Seven Cities of Georgia. Tbilisi; Curatio International Foundation, 2017, <http://curatiofoundation.org/wp-content/uploads/2018/02/PWID-IBBS-Report-2017-ENG.pdf>
- 36 <https://harmreductioneurasia.org/ru/drug-policy/criminalization-costs/georgia>