



# Российская Федерация

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ COVID-19 И ВЛИЯНИЕ НА СЛУЖБЫ ПО БОРЬБЕ С ВИЧ И ТБ

(см. полный отчет по ссылке: [Russian Federation full report](#))

Население <sup>1</sup>	146,700,000
Смертность от COVID-19 на 100 000 населения (на 1 февраля 2021 г.)	126.79
Дата введения ограничительных мер в связи с COVID-19	Март 2020 г.
Прерывание программ снижения вреда	Да
Снижение выявляемости туберкулеза	Да
Интегрированное тестирование на туберкулез и COVID-19	Да/Нет
Ограниченный доступ к медицинским специалистам	Да
Ограниченный доступ к равным услугам и/или психосоциальной поддержке	Да
Перебои с препаратами для лечения ВИЧ или туберкулеза	Нет



### Основные факторы

- Четвертое место в мире по количеству случаев COVID-19
- Ограниченный охват программами снижения вреда с высоким уровнем правовых рисков
- Снижение выявляемости ВИЧ на 14% и ТБ – на 36%

<sup>1</sup> Росстат, 'Витрина статистических данных. Численность постоянного населения на 1 января, Федеральная служба государственной статистики (2021 г.), <https://showdata.gks.ru/report/278928> доступно на 14 марта 2021 г.



## Ситуация с COVID-19 и ответные меры

Россия занимает четвертое место в мире по количеству случаев COVID-19.<sup>2</sup> К 7 февраля 2021 г. был зарегистрирован 3 967 281 случай и 76 661 смертельный исход, связанный с этим заболеванием,<sup>3</sup> хотя на официальном уровне было заявлено о том, что фактическое число смертей составило 186 000.<sup>4</sup> Страна столкнулась с двумя волнами пандемии: в апреле-июне 2020 г. и в конце сентября-декабре 2020 г.<sup>5</sup> Ситуация с COVID-19 значительно различалась между регионами страны. Например, среди десяти наиболее пострадавших территорий на 9 февраля 2021 г. лидировала Москва с 947 036 подтвержденными случаями и 14 031 смертью, в то время как в Саратовской области было выявлено 45 356 случаев и 582 смерти; в Чукотском автономном округе - наименее пострадавшей территории - было всего 659 случаев заболевания и 4 смерти за тот же период.<sup>6</sup> В отличие от других стран, общенациональная «чрезвычайная ситуация» или чрезвычайное положение не вводилось, при этом президент своим Указом от 2 апреля 2020 г. возложил на губернаторов ответственность за определение конкретных

территорий для введения режима изоляции, приостановление или ограничение социально-экономической деятельности, передвижения людей. Тем же указом был введен список жизненно важных секторов экономики, на которые ограничения не распространялись, в т.ч. медицинские учреждения, аптеки, продуктовые магазины, Пенсионный фонд и другие.<sup>7</sup> В марте-июле 2020 г. подавляющее большинство регионов страны вводило строгие меры изоляции. Федеральное правительство в основном отвечало за контроль исполнения указов президента, а также разработку и внедрение социально-экономических мер поддержки предприятий и организаций, системы здравоохранения и других важных сфер, а также социально незащищенных слоев населения. Инициативы федерального правительства включали, среди прочего, развертывание основных средств диагностики и защитного оборудования в медицинских учреждениях.

2 Statista, 'Number of coronavirus (COVID-19) cases worldwide as of February 8, 2021, by country (Количество случаев коронавируса (COVID-19) в мире по состоянию на 8 февраля 2021 г., по странам)', <https://www.statista.com/statistics/1043366/novel-coronavirus-2019ncov-cases-worldwide-by-country> доступно на 9 февраля 2021 г.

3 Стопкоронавирус, 'Отчёт о текущей ситуации по борьбе с коронавирусом COVID-19. 7 февраля 2021', Коммуникационный центр Правительства Российской Федерации, [https://xn--80aesfpebagmfb1c0a.xn--p1ai/ai/doc/756/attach/2021-02-07\\_coronavirus\\_government\\_report.pdf](https://xn--80aesfpebagmfb1c0a.xn--p1ai/ai/doc/756/attach/2021-02-07_coronavirus_government_report.pdf) доступно на 8 февраля 2021 г.

4 Owen Dyer, 'Russia Admits to Understating Deaths by More Than Two-Thirds (Россия признала, что занижает количество смертей более чем на две трети)' (2020) 371 BMJ m4975 <http://dx.doi.org/10.1136/bmj.m4975>

5 Worldometer, 'Russia' <https://www.worldometers.info/coronavirus/country/russia> доступно на 8 февраля 2021 г.

6 Стопкоронавирус, 'Оперативные данные по состоянию на 9 февраля 11:00', <https://xn--80aesfpebagmfb1c0a.xn--p1ai/information>, доступно на 9 февраля 2021 г.

7 Стопкоронавирус, 'Указ Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» от 2 апреля 2020 г. №239', <https://xn--80aesfpebagmfb1c0a.xn--p1ai/ai/doc/87/attach/0001202004020025.pdf> доступно на 9 февраля 2021 г.

- *Ассигнования из федерального бюджета на борьбу с коронавирусом поступили не сразу. В нашем регионе закуплено огромное количество тестов ПЦР на COVID. Дополнительные койки были быстро развернуты в необходимом количестве. Были закуплены аппараты ИВЛ. В какой-то момент в течение первых двух недель масок не было в достаточном количестве, поэтому НПО шили их сами и бесплатно передавали врачам и пожилым людям. Правительство выделило деньги на обеспечение людей средствами индивидуальной защиты (врач из Воронежской области).*

В 2020 г. правительство одобрило ряд мер по поддержке НПО, предоставляющих социальные услуги, которые позволили многим организациям, в том числе работающим в сфере ВИЧ и ТБ, сэкономить средства для сохранения и продолжения своей деятельности. Кроме того, летом 2020 г. Фонд президентских грантов объявил специальный конкурс проектов по борьбе

с COVID-19, в результате которого более 900 НПО получили поддержку на общую сумму 2 млрд рублей<sup>8</sup> (27,3 млн долларов США). С 5 декабря 2020 г. начата вакцинация против COVID-19 собственной вакциной «Спутник-V».<sup>9</sup> Еще две вакцины находятся в стадии развертывания.



## Влияние на лечение и уход при ВИЧ-инфекции и туберкулезе и на программы снижения вреда

### ■ **Лечение и уход при ВИЧ-инфекции.**

Исследование не выявило перебоев в поставках АРВ препаратов, но около 30% пациентов сталкивались с теми же препятствиями в доступе к услугам в связи с ВИЧ-инфекцией, что и в других странах,

включая проблемы с транспортом (14,9%), боязнь выйти из дома, чтобы не заразиться (10%), отсутствие прописанных лекарств в аптеках (4,6%), сокращение рабочего времени центров СПИД (3,7%), финансовые проблемы (3,4%), длинные очереди (2,1%), инвалидность

8 Kremlin.ru, 'Подведены итоги специального конкурса на предоставление грантов Президента для некоммерческих организаций', <http://kremlin.ru/events/administration/63960> доступно на 10 февраля 2021 г.

9 Meduza 'В России началась вакцинация против коронавируса. Но вакцины разрабатывали меньше года — прививаться ими или нет? Это безопасно?', 19 December 2020, <https://meduza.io/cards/v-rossii-nachalas-vaktsinat-siya-protiv-koronavirusa-no-vaktsiny-razrabatyvali-menshe-goda-privivatsya-imi-ili-net-eto-bezopasno> доступно на 10 февраля 2021 г.

(1,1%). и другие причины.<sup>10</sup> Кампании по тестированию на ВИЧ среди общего населения, ежегодно проводимые НПО, в 2020 году не состоялись. В январе-сентябре 2020 г. по сравнению с тем же периодом 2019 г. тестирование на ВИЧ в стране сократилось на 15,2%, а новые случаи ВИЧ-инфекции в иммунном блоте снизились на 13,7%.<sup>11</sup>

#### ■ Программы снижения вреда.

В стране крайне ограниченный и фрагментированный охват программами снижением вреда в условиях консервативной государственной политики; после завершения программы Глобального фонда в 2018 г. по всей стране оставалось только 20 программ обмена игл и шприцев.<sup>12</sup> ОЗТ остается под законодательным запретом.<sup>13</sup> Ограничительные меры в связи с COVID-19

повлияли на деятельность НПО, оказывающих помощь ЛУИН: в некоторых регионах она была приостановлена на время карантина, чтобы избежать заражений среди клиентов и сотрудников, а также правовых рисков, как, например, в Москве<sup>14</sup> и Санкт-Петербурге.<sup>15</sup> В других регионах НПО продолжали оказывать услуги, хотя и в ограниченном объеме. Страновое исследование, проведенное в 2020 г., показало, что 10,1% ЛЖВ из числа принявших участие сообщили об отсутствии доступа к средствам снижения вреда, а 16,4% из них - к презервативам, во время вспышек пандемии.<sup>16</sup> В Санкт-Петербурге выявление ВИЧ среди ЛУИН упало на 27% с 63 случаев в 2019 году до 46 случаев в 2020 году,<sup>17</sup> в то время как средние показатели по стране остаются неизвестными.

10 Ладная Н.Н., Козырина Н.Б., Бабикина К.А., Михайлов А.В., Годлевская М.В., Егорова Н.В., Семенченко М.В., Зограбян Л.С., Покровский В.В., 'Изучение распространенности коронавирусной инфекции COVID-19 среди инфицированных ВИЧ пациентов в России и влияния эпидемии коронавирусной инфекции COVID-19 на оказание медицинской помощи при ВИЧ-инфекции', ФБУН Центральный НИИ эпидемиологии Роспотребнадзора совместно с «Коалицией по готовности к лечению» (ITPCru) при поддержке ЮНЭЙДС и Роспотребнадзора, (2020), 28, <http://www.hivrussia.info/wp-content/uploads/2020/11/Issledovanie-VICH-SOVID-19.pdf> доступно на 10 февраля 2021 г.

11 HIVRUSSIA.info 'Справка ВИЧ-инфекция в Российской Федерации на 30 сентября 2020 г.' Федеральный научно-методический центр по профилактике и борьбе со СПИДом ФБУН Центрального НИИ эпидемиологии Роспотребнадзора, 2, <http://www.hivrussia.info/wp-content/uploads/2020/11/Spravka-VICH-v-Rossii-9-mes-2020.pdf> доступно на 9 февраля 2021 г.

12 Judyth Twigg, 'Russia's Avoidable Epidemic of HIV/AIDS (Эпидемия ВИЧ / СПИДа в России, которую можно предотвратить)', PONARS Eurasia Policy Memo No. 581 (March 2019), 5, [https://www.ponarseurasia.org/sites/default/files/policy-memos-pdf/Peppm581\\_Twigg\\_March2019.pdf](https://www.ponarseurasia.org/sites/default/files/policy-memos-pdf/Peppm581_Twigg_March2019.pdf) доступно на 9 февраля 2021 г.

13 ConsultantPlus, 'Федеральный закон от 08.01.1998 N 3-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "О наркотических средствах и психотропных веществах"', ст.31(6), [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_17437/be6c2ae-152c15284383b024dd5f1c04bc06ce156](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437/be6c2ae-152c15284383b024dd5f1c04bc06ce156) доступно на 9 февраля 2021 г.

14 EHRA, 'Harm reduction programmes during the COVID-19 crisis in Central and Eastern Europe and Central Asia (Программы снижения вреда во время кризиса COVID-19 в Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии)', Eurasian Harm Reduction Association (May 2020), 21-22 [https://harmreductioneurasia.org/wp-content/uploads/2020/05/regional-review\\_FINAL\\_ENG.pdf](https://harmreductioneurasia.org/wp-content/uploads/2020/05/regional-review_FINAL_ENG.pdf), доступно на 9 февраля 2021 г.

15 Интервью с врачом-инфекционистом из Санкт-Петербурга (Zoom, 5 марта 2021).

16 Ладная Н.Н., Козырина Н.Б., Бабикина К.А., Михайлов А.В., Годлевская М.В., Егорова Н.В., Семенченко М.В., Зограбян Л.С., Покровский В.В., 'Изучение распространенности коронавирусной инфекции COVID-19 среди инфицированных ВИЧ пациентов в России и влияния эпидемии коронавирусной инфекции COVID-19 на оказание медицинской помощи при ВИЧ-инфекции', ФБУН Центральный НИИ эпидемиологии Роспотребнадзора совместно с «Коалицией по готовности к лечению» (ITPCru) при поддержке ЮНЭЙДС и Роспотребнадзора, (2020), 32, <http://www.hivrussia.info/wp-content/uploads/2020/11/Issledovanie-VICH-SOVID-19.pdf> доступно на 10 февраля 2021 г.

17 СПб ГБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», 'Информационные бюллетени по ВИЧ в Санкт-Петербурге', <http://www.hiv-spb.ru/lsn/informacionnyie-byulleteni.html> доступно на 14 марта 2021 г.

Юрий, представитель НПО из Челябинска (имя изменено), сказал:

- *Во время первой весенней вспышки заболевания (март-апрель) у нас, как и у многих НПО, значительно увеличилась рабочая нагрузка. 30 марта был объявлен строгий режим изоляции, поэтому мы начали выдавать пропуски нашим сотрудникам, когда возникла необходимость подтверждать цели перемещения по городу или работы на наших пунктах. [...] У нас немного сократилась мобильная работа. Мы никогда не прекращали работу с ключевыми группами: это было однозначное решение команды, несмотря на риски санкций. Однако пришлось вдвое снизить частоту наших аутрич-сессий. Раньше мы проводили пять уличных выездов, а теперь сократили их до 2-3. Кроме того, мы не закрывали свои офисы. У нас их несколько в области.*

#### ■ **Лечение и уход при туберкулезе.**

Противотуберкулезная служба страны приняла ряд подготовительных мер к COVID-19, которые включали, среди прочего, предпочтение амбулаторных/домашних режимов лечения и организацию одновременной диагностики COVID-19 и туберкулеза. Респонденты исследования не упоминали о случаях прерывания терапии среди активных пациентов, однако другое страновое исследование показало, что около 9% из них все же сталкивались с проблемами получения лекарств от коинфекции ВИЧ/ТБ в аптеках.<sup>18</sup> Лечение с видеонаблюдением не имеет широкого применения в стране и не входит в национальные протоколы лечения туберкулеза. Во время пандемии

раннее выявление ТБ было ограничено, как и в других странах этого исследования. Официальная статистика показывает, что в январе-ноябре 2020 г. было зарегистрировано 3,1 тыс. новых случаев туберкулеза, что составляет лишь 64,1% от количества новых случаев за аналогичный период 2019 г. (4,8 тыс.).<sup>19</sup>

18 Ладная Н.Н., Козырина Н.Б., Бабикина К.А., Михайлов А.В., Годлевская М.В., Егорова Н.В., Семенченко М.В., Зограбян Л.С., Покровский В.В., 'Изучение распространенности коронавирусной инфекции COVID-19 среди инфицированных ВИЧ пациентов в России и влияния эпидемии коронавирусной инфекции COVID-19 на оказание медицинской помощи при ВИЧ-инфекции', ФБУН Центральный НИИ эпидемиологии Роспотребнадзора совместно с «Коалицией по готовности к лечению» (ITPCru) при поддержке ЮНЭЙДС и Роспотребнадзора, (2020), 32, <http://www.hivrussia.info/wp-content/uploads/2020/11/Issledovanie-VICH-SOVID-19.pdf> доступно на 10 февраля 2021 г.

19 Росстат, 'Федеральная служба государственной статистики. Социально-экономическое положение России, 2020 год', №12 (Moscow, 2020), 241, <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/f9w652x0/osn-12-2020.pdf> доступно на 9 марта 2021 г.



## Рекомендации

- Более тесная интеграция местных программ на базе сообществ с противотуберкулезными учреждениями для психологической и социальной поддержки пациентов;
- Гибкость в планировании мероприятий и бюджетов программ снижения вреда, в том числе для покрытия издержек и доступа к механизмам правовой защиты в связи со статусом «иностранный агент»;
- Возобновление общественных кампаний по тестированию на ВИЧ и ТБ, чтобы справиться со спадом диагностики и ранней выявляемости данных заболеваний в 2020 году;
- Развитие новых дистанционных и бесконтактных форм работы с ключевыми группами, включая аппараты для бесплатной раздачи презервативов и иных средств профилактики, онлайн консультирования.