

КЫРГЫЗСТАН



REACT

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ
ЗА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2020**

**НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЛЮДЕЙ,
ЖИВУЩИХ С ВИЧ И
ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КЛЮЧЕВЫХ ГРУПП**



СОДЕРЖАНИЕ

ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?	4
ЧТО МОГУТ ДЕЛАТЬ ОРГАНИЗАЦИИ С ПОМОЩЬЮ РЕАКТ?	5
ОСОБЕННОСТИ РЕАКТ	6
КТО В ФОКУСЕ?	7
КАКИЕ ДАННЫЕ МЫ ДОКУМЕНТИРУЕМ?	7
КОНЦЕПЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, КОТОРОЙ МЫ ПРИДЕРЖИВАЕМСЯ	8
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА	11
МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ	15
ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	17
КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРАВОВОЙ СРЕДЕ В КЫРГЫЗСТАНЕ.	18
ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	20
МАСШТАБЫ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ	20
ЛЮДИ, ЖИВУЩИЕ С ВИЧ-ИНФЕКЦИЕЙ.	23
АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.	23
В МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ	24
СТИГМА И ДИСКРИМИНАЦИЯ ЛЖВ В ПОВСЕДНЕВНОЙ ЖИЗНИ	29
ДИСКРИМИНАЦИЯ СО СТОРОНЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ	30

ЛЮДИ, УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ НАРКОТИКИ.	33
АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.	33
НАРУШЕНИЯ ПРАВ СО СТОРОНЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И РАБОТНИКОВ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ	34
МЕДИЦИНА	39
СТИГМА И МАРГИНАЛИЗАЦИЯ ЛЮДЕЙ, УПОТРЕБЛЯЮЩИХ НАРКОТИКИ	40
СЕКС-РАБОТНИЦЫ	42
АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.	43
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ	44
ЧАСТНЫЕ ЛИЦА	47
МЕДИЦИНА	50
МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ	51
АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.	53
ЛЮДЫ, ЗАТРОНУТЫЕ ТУБЕРКУЛЁЗОМ	53
ЗАКЛЮЧЕННЫЕ И БЫВШИЕ ЗАКЛЮЧЕННЫЕ	54
ВЫВОДЫ	55
РЕКОМЕНДАЦИИ	
ДЛЯ ИМПЛЕМЕНТАТОРОВ РЕАКТ:	56
РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ СТРАНЫ:	57

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ



ОБ АЛЬЯНСЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ

Мисия Альянса – поддержать сообщества в противодействии ВИЧ/СПИД, преодолении распространения ВИЧ и связанных с ним эпидемий через внедрение эффективных моделей и услуг, укрепления системы здравоохранения и социальных услуг, а также усиление потенциала уязвимых сообществ.

Наше видение – мир, в котором люди не заражаются и не умирают от СПИДа, где сообщества способны контролировать эпидемию.

Информацию, которая содержится в этой публикации, можно копировать, публиковать или использовать другим образом не в коммерческих целях с разрешения Альянса общественного здоровья, указывая REAct, как источник информации.



О FRONTLINE AIDS

Frontline AIDS мечтает, что наступит день, когда во всем мире не будет ни одного человека больного СПИДом. В мире миллионам людей отказывают в профилактике ВИЧ, тестировании, лечении и уходе просто из-за того, кем они являются и где живут.

Вместе со своими партнерами на передовой, мы стараемся разрушить социальные, политические и правовые барьеры, с которыми сталкиваются маргинализированные группы населения, и разрабатываем новшества, чтобы создать будущее без СПИДа.

Более детальную информацию о **REAct**:
www.react-aph.org

© Альянс общественного здоровья, 2020

БЛАГОДАРНОСТИ

Это руководство было разработано благодаря финансовой поддержке Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией в рамках регионального проекта **#SoS_project** («Устойчивость услуг для ключевых групп в регионе Восточной Европы и Центральной Азии»).

Авторы:

Михаил Голченко – Адвокат, кандидат юридических наук, стаж работы – 21 год, включая 13 лет работы над продвижением и защитой прав человека в контексте ВИЧ.

Виктория Калынюк – Региональный координатор системы REAct, член команды #SoS_project, сотрудник Альянса общественного здоровья.

МБФ «Альянс общественного здоровья»
ул. Бульварно-Курдявская, 24
3 корпус, 2 этаж
01601, Киев, Украина

aph.org.ua

Email: kalyniuk@aph.org.ua

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

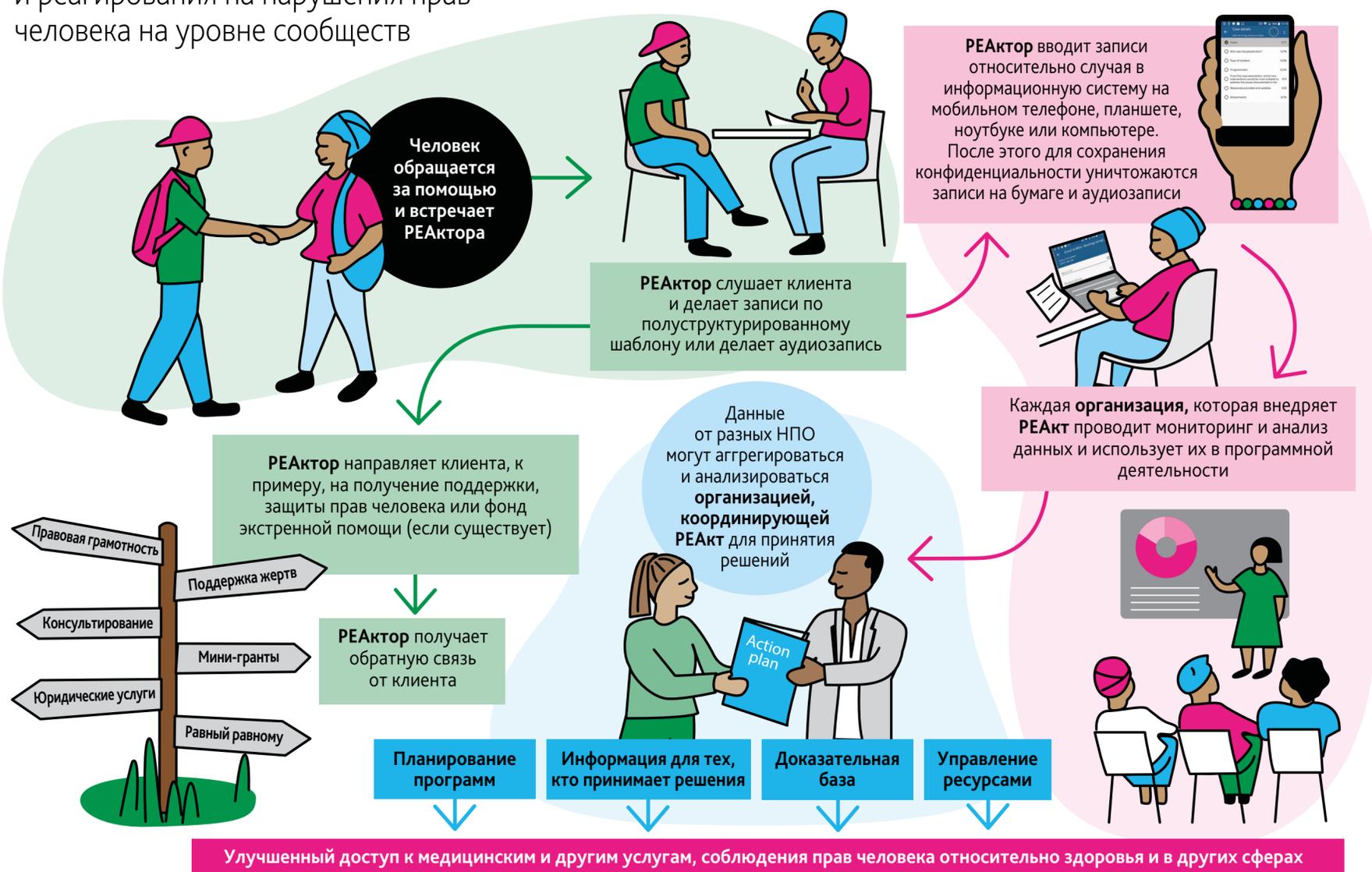
МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

РЕАкт – программа мониторинга и реагирования на нарушения прав человека на уровне сообществ



РЕАкт (Rights – Evidence – ACTION – Права – Доказательства – Действия), разработана организацией Frontline AIDS – это программа мониторинга и реагирования на нарушения прав человека на уровне сообществ. РЕАкт документирует и реагирует на связанные с правами человека барьеры в доступе к услугам по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции на уровне сообщества.

РЕАкт – это онлайн-платформа, которая позволяет организациям вносить данные про случаи нарушения прав человека, предоставленные услуги и переадресацию на получение медицинских, юридических и других услуг, а также использовать эти данные для программ, политик и адвокаций противодействия ВИЧ-инфекции на национальном, региональном и глобальном уровне.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

КОМУ ВЫГОДНА REACT?

Клиентам REAct:

- помогает определить и зафиксировать действия и помощь в чрезвычайных ситуациях.
- гарантирует конфиденциальность услуг.
- способствует оказанию поддержки и ведению случаев и клиентов.
- представляет доказательства для улучшения доступности услуг в сфере ВИЧ и других медицинских услуг.
- улучшает понимание и реализацию прав человека.



Внедряющим организациям REAct:

- позволяет определить правильные ответные меры на нарушение прав человека для каждого сообщества.
- позволяет лучше понять ситуацию с правами человека в каждом контексте.
- собирает хорошую доказательную базу, показывая потребности сообщества в сфере прав человека и способы их удовлетворения.
- позволяет лучше оценить эффективность и влияние ответных мер.
- улучшает систему направлений.
- аутрич-инструмент для улучшения доступа к услугам в сфере ВИЧ и его ко-инфекций и соответствующим направлениям.
- гарантирует безопасный сбор конфиденциальных данных.
- определяет приоритеты финансирования (если используется схема малого гранта) для:
 - срочных мер в отдельных случаях
 - программ по правам человека
 - адвокации.
- может использоваться без гранта — для сбора данных и выдачи направлений. Доказательства потом можно предоставить донорам для получения финансирования.



Для тех, кто разрабатывает политики и программы в местном и мировом контексте, REAct:

- собирает достоверные данные и доказательную базу по нарушениям прав человека и препятствиям, ограничивающим доступ определенных групп населения к услугам в сфере ВИЧ и связанным с ним медицинским услугам.
- фиксирует совместимые и сопоставимые данные, которые можно анализировать и сравнивать для разных стран и групп клиентов.
- представляет достоверные доказательства существования связи между нарушениями прав человека и уязвимостью перед ВИЧ.
- представляет достоверные доказательства улучшения доступа к услугам в сфере ВИЧ и другим медицинским услугам.



REAct был разработан при участии и на благо НПО, чтобы предоставить им простой и систематичный способ поддержки людей, чьи права в доступе к медицинским или другим услугам были нарушены. Она также удовлетворила потребность в данных, которые организации могли бы использовать для адвокации стабильных медицинских ус-

луг с уважением прав человека. REAct был разработан в основном для общественных и неправительственных организаций, которые работают с маргинализированными группами, которые в зоне риска или задеты эпидемиями ВИЧ-инфекции и туберкулеза, в целях программной деятельности и адвокации, но круг пользователей может быть

расширен. Вопросы прав человека и нарушения, с которыми сталкиваются клиенты, отличаются среди разных групп и страновых контекстов. На ситуацию также влияют законы, политики и другие аспекты, такие как социальные и гендерные нормы, религиозные верования.

ЧТО МОГУТ ДЕЛАТЬ ОРГАНИЗАЦИИ С ПОМОЩЬЮ REACT?

Система позволяет документировать индивидуальные случаи с целью:

- ➔ **реагирования на кризисные или экстренные ситуации:** Система позволяет пользователям определять и приоритизировать кризисные ситуации и быстро мобилизовать ресурсы для предотвращения или предоставления помощи в кризисных или экстренных ситуациях, например, при насилии, заключение под стражу или дискриминацию на рабочем месте.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ REACT?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

➔ **предоставления услуг непосредственно, или перенаправления клиентов на получение услуг в другом месте:** Такие услуги могут включать юридическую поддержку, лечение, уход и поддержку при ВИЧ-инфекции, психосоциальную поддержку, сексуальное здоровье и права, другие связанные медицинские услуги (например, по туберкулезу и гепатиту С), медицинскую поддержку, предоставление питания и жилья, или другие формы поддержки, затребованные клиентами.

➔ **формирования доказательной базы и достижения планирования программ на ее основе:** REAct позволяет на основе задокументированных случаев проанализировать, в каком случае представители государства напрямую нарушили права, а в каких случаях государство не смогло защитить или же продвигать права человека на здо-

ровье. Эта доказательная база крайне важна для того, чтобы усилить ответственность государственных институций и общественных организаций в программах, политике и законодательстве.

➔ **сбора информации для проектов и интервенций по защите прав человека и реагированию на их нарушения:** Программы по защите прав человека становятся все более значимым компонентом ВИЧ-сервисного пакета, и информация, собранная с помощью REAct помогает организациям с определением набора мероприятий, связанных с защитой прав человека. Эти рекомендации могут быть позже использованы при вовлечении государственных институций и повышении их приверженности к вопросу защиты прав человека в планировании и политиках противодействия ВИЧ-инфекции и других заболеваний.

➔ **использования данных для анализа и исследований:** Система адаптирована к разным группам и страновому контексту. Это позволяет организациям, которые внедряют и координируют REAct консолидировать и анализировать данные на уровне страны. Также это дает возможность Frontline AIDS проводить межстрановой анализ, постоянно улучшать качество данных и формировать полноценную доказательную базу всемирного опыта для выделения лучших практик и качественных программ по противодействию ВИЧ.

ОСОБЕННОСТИ РЕАКТ

Ориентирована на человека – документирование опыта человека, а не отдельных инцидентов, позволяет собирать несколько историй, тем самым увеличивая доказательную базу.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Онлайн / офлайн / с помощью мобильного приложения – можно собирать случаи «в поле» даже без доступа к Интернету, а потом в офисе подгружать информацию в базу. Доступ к информации обеспечен в любое время с любого устройства.

Информация храниться в облаке – исключает утерю/кражу данных или взлом системы, так как все данные хранятся на защищенных серверах Amazon.

Безопасность REАкторов и клиентов – в системе нет персональной информации, которая бы помогла идентифицировать жертву или REАктора. Строгие правила авторизации и функция «логアウト» предотвращает возможность попадания информации в чужие руки.

Простая и адаптивная – простой и понятный интерфейс, возможность нескольких языковых версий и кастомизация шаблона анкеты позволяют настроить анкету под нужды и особенности каждой страны.

Немедленное реагирование и сотрудничество – кейсы появляются в базе мгновенно и могут быть сразу же обработаны юристом или другими сотрудниками организации, имеющими доступ к кейсам.

Быстрый мониторинг и создание диаграмм – множество функций и возможностей для анализа и визуализации собранной информации.

КТО В ФОКУСЕ?

Маргинализированные люди/группы по определению Frontline AIDS – это группы, затронутые эпидемией ВИЧ/СПИД, которые особенно уязвимы к стигме и дискриминации и другим нарушениям прав человека. Маргинализации могут поддаваться разные группы, зависимо от локального контекста, сексуальных или



социальных идентичностей. Обычно их представители криминализированы или поддаются преследованию, например, из-за их ВИЧ-статуса или сексуальной ориентации. К ним относятся люди, живущие с ВИЧ, трансгендерные люди и люди, употребляющие наркотики. Это определение также включает женщин, подростков и девушек, сексуальных меньшинств в контексте обострения гендерного неравенства и насилия, поэтому они так же как и другие группы, затронуты эпидемией ВИЧ/СПИД находятся под риском нарушения прав человека.

КАКИЕ ДАННЫЕ МЫ ДОКУМЕНТИРУЕМ?

Информация собирается по форме, с помощью полуструктурированного интервью. Перед запуском системы в странах были проведены консультации с организациями и экспертами в области прав человека для адаптации шаблона анкеты под контекст страны.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

АНКЕТА СОСТОИТ ИЗ СЛЕДУЮЩИХ РАЗДЕЛОВ:

Профиль клиента: ключевая группа, возраст, гендер

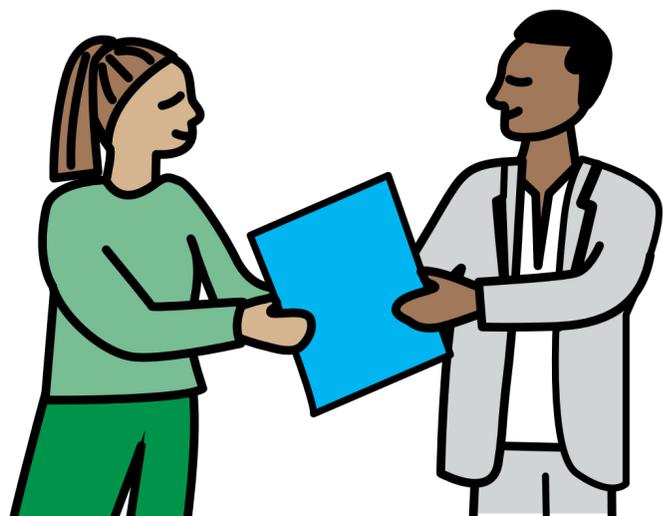
Тип инцидента – документирует тип нарушения прав человека

Нарушители – кто совершил нарушение

Ответственность государства – определяет роль государства в случае, произошедшем с клиентом, и выполнило ли государство свой долг.

Предоставленное реагирование, выполненные переадресации и мероприятия по отслеживанию случая со стороны РЕАктора

Рекомендации по политике, основанные на 7 программных областях по правам человека, сформулированных ЮНЭЙДС



КОНЦЕПЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, КОТОРОЙ МЫ ПРИДЕРЖИВАЕМСЯ

Права человека – базовые и неотъемлемые характеристики, которыми обладают все люди от рождения. Они основаны на понимании того, что все люди равны и заслуживают обращения с уважением и достоинством, независимо от расы, пола, гендера, наличия инвалидности или других черт.

Каждый обладает правом на здоровье. В основе лежит понимание того, что каждый человек имеет право на получение услуг по профилактике ВИЧ-инфекции, лечению, уходу и поддержке, а также связанных медицинских услуг, в том числе, связанных с туберкулезом, гепатитом С, услуги по сексуальному и репродуктивному здоровью, интервенций по снижению вреда для людей, которые употребляют наркотики.

Государство, его институции и представители, включая представителей правительства, полицейских, военных, работников пенитенциарной системы, судей, представителей властных структур, медицинского или педагогического персонала государственных уче-

реждений, госслужащих, несут обязательства, **осуществлять права** граждан без дискриминации. Обязательства государства это:

- ➔ **СОДЕЙСТВОВАТЬ (уважать)** права всех людей, и предотвращать, расследовать и осуществлять наказание в случаях нарушения прав своими служащими.
- ➔ **ОБЕСПЕЧИВАТЬ (защищать)** права всех граждан путем принятия всех необходимых мер, чтобы избежать нарушения прав.
- ➔ **СТИМУЛИРОВАТЬ** уважение всех граждан без исключений.

Нарушение прав может осуществляться только представителем государства. Потому что государство **несет обязательства**, что означает, что оно должно содействовать, обеспечивать, стимулировать и воплощать эти свойства носителей прав. Закон о правах человека обязывает государство и других ответственных лиц не нарушать и не ставить под угрозу основные свободы и права людей и означает, что государство обязано реализовать права для всех.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА МОГУТ ПРОИСХОДИТЬ ЧЕРЕЗ:

→ **Неспособность содействовать правам человека:** Это действие, совершаемое непосредственно государством, которое противоречит его обязательствам в области прав человека (например, произвольное лишение кого-либо свободы или пытки).

→ **Неспособность обеспечить права человека:** Это косвенное нарушение, совершенное государством в результате бездействия (т.е. непредоставления защиты от систематических злоупотреблений, совершаемых одной группой по отношению к другой, или отказа от защиты прав всех граждан). Упущение – это небрежность в выполнении требований национального или международного права, касающихся защиты прав человека. В случае бездействия фактический вред могут причинить обычные граждане. Государство

обязано действовать, чтобы остановить эти инциденты и обеспечить защиту пострадавшим. Если этого не происходит, власти своим бездействием нарушают права жертв.

→ **Неспособность стимулировать или осуществлять права человека:** Долг государства – обеспечить соблюдение законов, защищающих всех без дискриминации. Государство также должно стимулировать эти права, чтобы все его граждане знали о них и о том, как они могут эффективно отстаивать их. Государство и его представители должны обеспечить наличие механизмов для денонации и возмещения ущерба для всех граждан. Невыполнение этих обязательств (например, неспособность провести кампании против социальной дискриминации, нацеленной на конкретную этническую группу или сексуальное меньшинство) является нарушением ответственности государства за продвижение прав человека для всех своих граждан.

REAct документирует и предоставляет реагирование на барьеры, связанные с правами человека, при доступе к услугам по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции и медицинской помощи, а также другие нарушения прав человека среди маргинализированных групп. Важно отметить, что в нем указывается, в чем заключается обязанность государства в каждом случае обеспечивать соблюдение, защиту и соблюдение прав человека.

Отдельные лица и учреждения, представляющие государство, часто являются непосредственными виновниками нарушений прав человека, либо они напрямую поддерживают или не принимают меры против стигмы, дискриминации или насилия.

Случаи, когда представители уязвимой группы населения пребывают в тяжелой жизненной ситуации, заслуживают особого внимания с точки зрения выявления нарушений прав человека. С одной стороны, в таких случаях часто нет непосредственного участия государства. Например человек мог никогда не обращаться за помощью и даже никогда не пытался обратить внимание госструктур на свои проблемы.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ REACT?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

С другой стороны, причины возникновения трудной жизненной ситуации и нежелания человека обращаться за поддержкой могут быть связаны с неисполнением со стороны государства своих позитивных обязательств по созданию условий для реализации каждым своих прав в условиях недискриминации. Например, тяжелая жизненная ситуация может быть связана с невозможностью найти работу в связи с социальным статусом, либо с состоянием здоровья. Если, зная о стигме и дискриминации в отношении конкретной социальной группы, государство не создает условия для реализации прав представителями данной группы, такое бездействие государства можно рассматривать в качестве нарушения обязательства осуществлять права человека.

Примерами наиболее распространенных нарушений обязательства государства осуществлять право на достоинство и защиту от дискриминации могут служить мас-

совые проявления ненависти со стороны частных лиц в отношении представителей ЛГБТ. В большинстве подобных случаев, государство прямо или косвенно способствует проявлению ненависти, благодаря продвижению законов или иных инициатив в защиту «традиционных ценностей». Также государственные органы как правило не обладают знаниями, навыками и желанием реагировать на случаи проявления ненависти, потому что государство не занимается обучением своих представителей, информированием и поощрением действий по защите ЛГБТ. В таких условиях, представители ЛГБТ чаще всего не будут обращаться за защитой в госструктуры, даже находясь в тяжелой жизненной ситуации и испытывая потребность в защите.

Примером других неявных нарушений могут быть случаи, когда у представителей уязвимых групп есть негативный опыт обращения за защитой своих прав в прошлом. Подобный опыт в прошлом, может

быть серьезным препятствием для обращения за защитой прав в случае последующих нарушений. Часто в подобной ситуации оказываются секс-работники, которые рассматривают сотрудников полиции в качестве нарушителей своих прав, исходя из прошлого опыта общения с полицией. В последующем даже при серьезных нарушениях своих прав клиентами, таких как проявление насилия, включая изнасилование, секс-работники не обращаются в полицию. В таких случаях необходим анализ причин, по которым жертва не обращается за защитой. Если причины заключаются в том, что государство прямо или косвенно содействует стигме в отношении конкретной социальной группы, то можно говорить о нарушении обязательства защищать (осуществлять) право.

Такие кейсы мы относим к той же категории, что и случаи, когда правоохранительные органы не реагируют на нарушения даже после обращения.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

ТАДЖИКИСТАН

40

Представители государства напрямую нарушают права человека
“Failure to respect”

7

Правоохранительные органы не защищают права человека
“Failure to protect”

24

Государственная политика не продвигает права человека
“Failure to promote”

ГРУЗИЯ

31

Представители государства напрямую нарушают права человека
“Failure to respect”

40

Правоохранительные органы не защищают права человека
“Failure to protect”

85

Государственная политика не продвигает права человека
“Failure to promote”

Особенностью работы REActa в **Грузии** является регистрация большого количества случаев, которые квалифицированы как нарушение обязательства государства осуществлять права человека. При этом случаев прямого нарушения зафиксировано меньше. Это в первую очередь связано с тем, что в Грузии выбран очень широкий подход к вопросу о том, какие нарушения следует регистрировать в базе. В Грузии выбран подход с ориентированием окончательного решения о регистрации случая в базе, исходя из того, насколько тот или иной случай повлиял на жизненную ситуацию клиента из уязвимой группы. С одной стороны, такой широкий подход позволил регистрировать большее количество случаев с низкой степенью верифицируемости. С другой стороны, этот подход позволяет настроить систему мониторинга для отслеживания признаков системных нарушений обязательства осуществлять, которые при более узком подходе вероятнее всего вообще не были бы зарегистрированы.

Государственные органы, как правило, не обладают знаниями, навыками и желанием реагировать на случаи проявления ненависти, потому что государство не занимается

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

их обучением, информированием и поощрением действий по защите прав уязвимых групп. В таких условиях, пострадавшие чаще всего не будут обращаться за защитой в официальные структуры, даже находясь в тяжелой жизненной ситуации и испытывая потребность в защите.

REAct зафиксировал 22 случая, в которых жертва не желала обращаться в полицию для защиты своих прав из-за того, что не верила в то, что ей полиция сможет помочь, или же имела негативный опыт общения с полицией в прошлом. Такие кейсы мы также относили к «Failure to protect» наряду с 18 кейсами, где жертва обратилась в полицию, но не получила никакой реакции.

Необходимо обратить внимание на существенные различия в количестве зарегистрированных нарушений обязательства защищать в **Грузии** и **Таджикистане** – 40 и 7 случаев, соответственно. С одной стороны, большое количество нарушений обязательства защищать в Грузии свиде-

тельствует о том, что правоохранные органы плохо подготовлены, не осведомлены о права человека, не знают как работать с уязвимыми группами населения и поэтому не реагируют на случаи нарушений прав человека. С другой стороны, сам по себе факт большого количества зарегистрированных нарушений обязательства защищать в Грузии говорит о том, что представители уязвимых групп обращаются в правоохранные органы за защитой. Это в определенной степени отражает положительное восприятие правоохранными системами представителями уязвимых групп.

В сравнении с Грузией, в **Таджикистане** почти в шесть раз меньше случаев нарушений обязательства защищать. Эти данные необходимо оценивать с учетом зарегистрированного в REAct отношения уязвимых групп к вопросу об обращении в правоохранные органы. Часто люди не хотят обращаться в правоохранные органы, потому что бояться их не мень-

ше, а часто даже больше, чем других нарушителей прав. У многих представителей уязвимых групп есть негативный опыт взаимодействия с правоохранными органами. Исходя из данного контекста, малое количество нарушений обязательства защищать в Таджикистане нельзя рассматривать как прямой признак эффективной работы правоохранными системами по защите прав уязвимых групп. Необходимо также учитывать количество зарегистрированных случаев прямых нарушений обязательства уважать, которых в Таджикистане зарегистрировано больше, чем нарушений других обязательств государства.

Правоохранные органы выступают самыми частыми нарушителями обязательства уважать права человека. Учет показателей о нарушениях обязательств уважать и показателей о нарушениях обязательства защищать позволяет делать более точную оценку о состоянии с соблюдением прав человека в контексте конкретной страны.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

МОЛДОВА

67

Представители государства напрямую нарушают права человека
“Failure to respect”

12

Правоохранительные органы не защищают права человека
“Failure to protect”

46

Государственная политика не продвигает права человека
“Failure to promote”

КЫРГЫЗСТАН

168

Представители государства напрямую нарушают права человека
“Failure to respect”

17

Правоохранительные органы не защищают права человека
“Failure to protect”

51

Государственная политика не продвигает права человека
“Failure to promote”

В **Молдове** самым массовым видом нарушений были нарушения милицией права на свободу от произвольных задержаний и право на соблюдение милицией правовых гарантий в отношении всех тех, к кому милиция применяет свои властные полномочия. Сотрудники милиции демонстративно и подчеркнуто пренебрегают правом на честь и достоинство людей, употребляющих наркотики, и секс-работников. Много нарушений было зафиксировано в медицинской сфере по отношению к пациентам ОЗТ, в частности в контексте обеспечения географической доступности ОЗТ. ЛЖВ часто подвергаются дискриминации со стороны медицинских служб, служб социальной поддержки, иммиграционная служба, а также в сфере труда. Широта спектра зафиксированных REAct нарушений показывает, что связанная с ВИЧ стигма пронизывает многие важные официальные структуры, от работы которых зависит возможность реализации и защиты прав ЛЖВ. Также в отношении представителей всех ключевых групп были зафиксированы случаи проявления стигмы, ненависти и насилия со стороны близких и со стороны частных лиц, включая широкую общественность. В таких случаях можно констатировать недостаточное исполнение государством обязанности обеспечивать соблюдение прав человека, в том числе путем снижения стигмы по отношению к представителям ключевых групп.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Особенностью работы REАкта в **Кыргызстане** является преобладание случаев активного нарушения прав ключевых групп со стороны милиции или медицинских работников. Количество прямых нарушений прав человека сотрудниками милиции значительно превышает другие виды нарушений. Сотрудники милиции чаще выступают в роли активных нарушителей обязанности государства уважать права человека. Только в 17 случаев было зафиксировано ненадлежащее исполнение обязанности защищать, когда органы милиции продемонстрировали отсутствие какой-либо реакции на нарушения прав человека. Такая ситуация может быть связана с тем, что зачастую жертвы боятся обращаться за помощью в милицию, а потому случаи нарушения прав остаются вне сферы, в которой государство могло бы выполнить свою обязанность защищать права человека. С другой стороны, в Кыргызстане активны организации гражданского общества и со-

общества ключевых групп. Этим, в частности можно объяснить большое количество сообщений о прямых нарушениях со стороны правоохранительных органов. То есть представители ключевых групп достаточно осведомлены о своих правах, чтобы понимать, когда происходит их нарушение. Однако они недостаточно доверяют правоохранительным органам, чтобы сообщить о таких случаях в правоохранительные органы, особенно, когда в роли нарушителей выступают сотрудники правоохранительных органов, а механизмы независимых расследований в отношении сотрудников правоохранительных органов отсутствуют. Также в Кыргызстане зафиксировано большое количество нарушений обязательства осуществлять права. В основном эти нарушения связаны с проявлением стигмы и ненависти в отношении представителей ключевых групп, когда государство не создает условия для жизни людей в условиях свободы от стигмы и дискриминации.

Между **Кыргызстаном** и **Молдовой** есть много общего. Обе страны достаточно прогрессивны с точки зрения продвижения научно-обоснованных программ профилактики, лечения и ухода при ВИЧ и ТБ. В обеих странах предпринимаются инициативы реформы законов о незаконном обороте наркотиков, о наказаниях, о правах человека. Сотрудники правоохранительных органов и медицинские работники проходят подготовку по вопросам о правах человека и работе с представителями ключевых групп в контексте ВИЧ. Однако, как показывает REАкт, все эти позитивные инициативы вероятно недостаточны для значимого снижения количества нарушений прав человека в отношении представителей ключевых групп. Вероятно, для этого нужны более значимые изменения законов и практик их применения, включая меры широкой декриминализации и дестигматизации ключевых групп.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

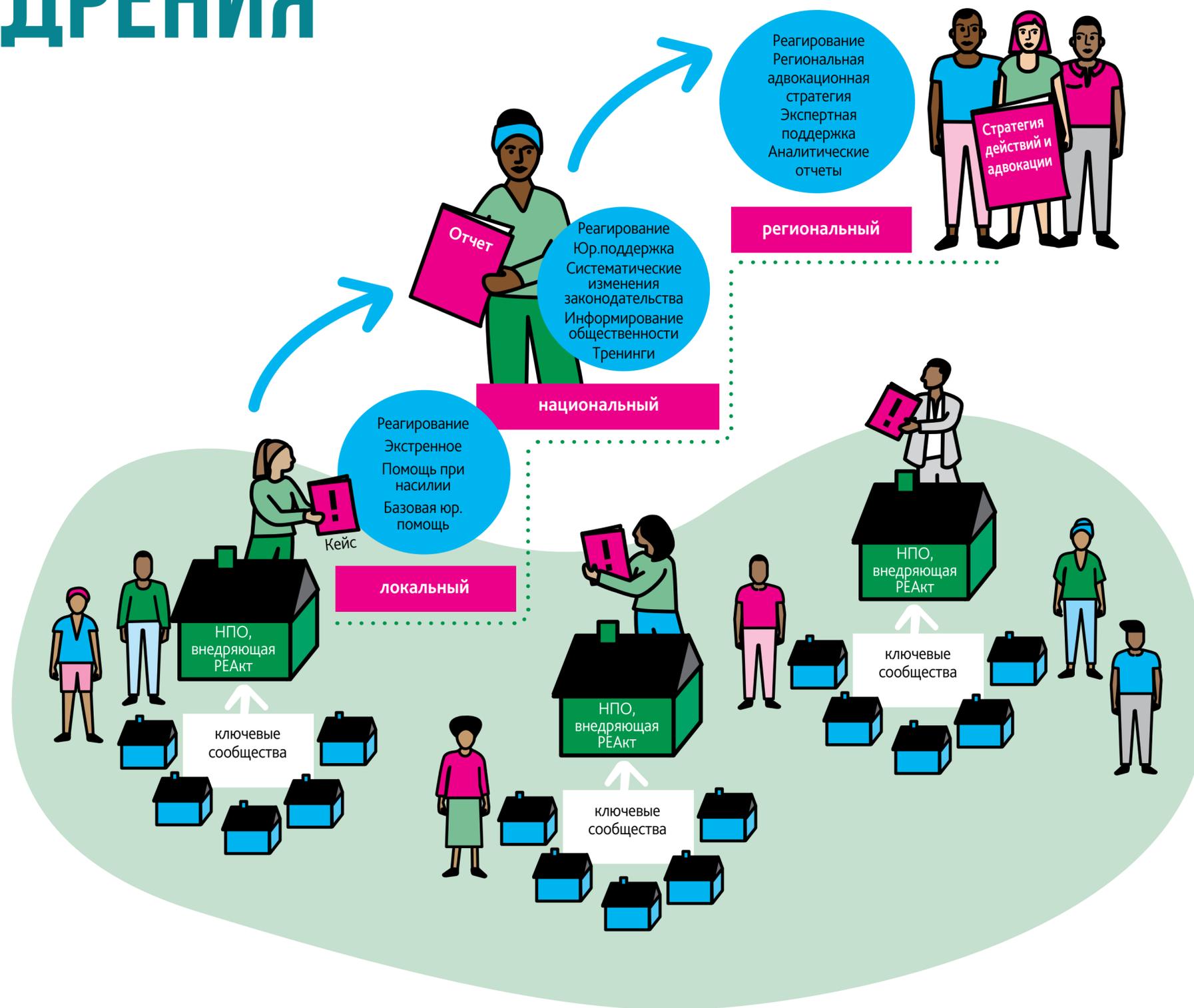
РЕКОМЕНДАЦИИ

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

Запуск системы REAct в региональном масштабе был инициирован Альянсом общественного здоровья в рамках одного из направлений регионального проекта #SoS_project (2019-2021) «Уменьшение правовых барьеров в доступе к профилактике и лечению ВИЧ среди ключевых групп».

Для более эффективного и комплексного ответа на нарушения прав, в каждой стране были налажены партнёрские отношения и тесное сотрудничество с организациями, что работают в сфере защиты прав ключевых групп. Таким образом, инструмент «REAct» был органично внедрен в уже существующую инфраструктуру (действующие проекты, организации, специалисты) в стране.

В Украине проект REAct внедряется с 2019 года в рамках программы «Ускорение прогресса в уменьшении бремени туберкулеза и ВИЧ-инфекции путем предоставления универсального доступа к своевременной и качественной диагностики и лечения туберкулеза, расширение доказательно обоснованной



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

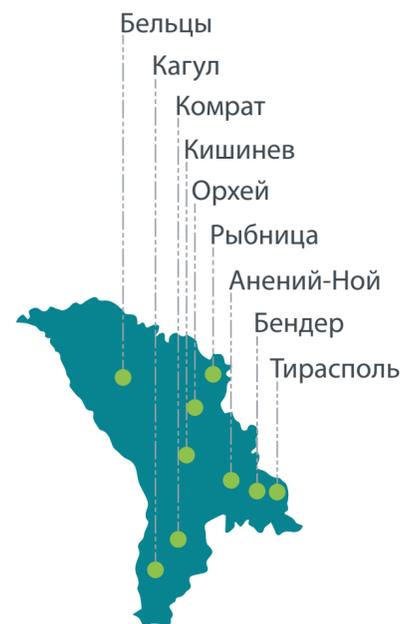
МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

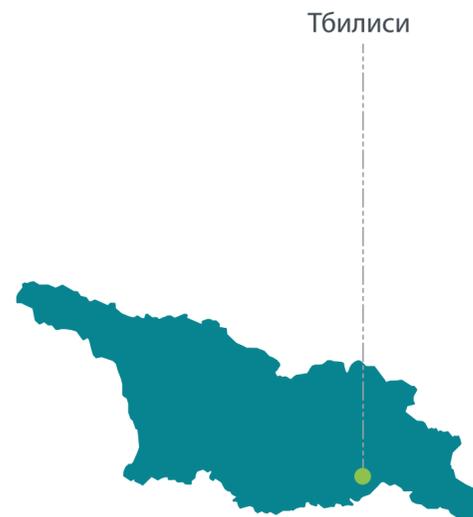
РЕКОМЕНДАЦИИ



УКРАИНА
28 НПО – 4 города



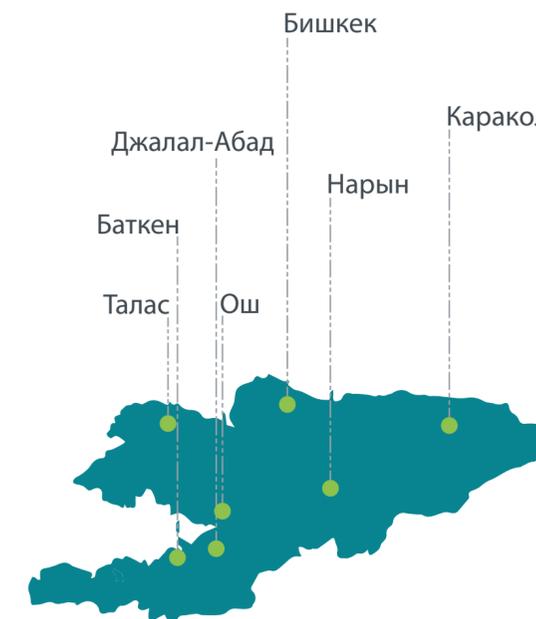
МОЛДОВА
12 НПО – 9 городов



ГРУЗИЯ
14 НПО – 1 город



ТАДЖИКИСТАН
7 НПО – 4 города



КЫРГЫЗСТАН
13 НПО – 7 городов

профилактики, диагностики и лечения ВИЧ-инфекции, создание жизнеспособных и стабильных систем охраны здоровья» в соответствии с Договором о предоставлении гранта № 1541 от «20» декабря 2017 (название гранта UKR-CAUA) между МБФ «Альянс общественного здоровья» и Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. «Активизировать усилия по снижению бремени ТБ/ВИЧ за счет обеспечения всеобщего до-

ступа к своевременной и качественной диагностике и лечению туберкулеза, расширения масштабов профилактики, диагностики и лечения ВИЧ-инфекции, основанных на фактических данных, создания устойчивых и стабильных систем здравоохранения» программа, которая внедряется согласно грантового соглашения UKR-C-AUA от 20.12.2017 между «Альянсом общественного здоровья» и Глобальным фондом по борьбе с СПИДом, туберкулезом и малярией.

#SOS_PROJECT – «Устойчивость услуг для ключевых групп населения в Восточной Европе и регионе Центральной Азии» – это трехлетний проект, координируемый Альянсом общественного здоровья в консорциуме с 100% Жизни, Центрально-Азиатской ассоциацией по ВИЧ и Сетью здравоохранения для ключевых групп населения Евразии, и реализуемый в 14 странах региона ВЕЦА, финансируемых Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. [Узнать больше...](#)

#SOS_PROJECT

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ



КЫРГЫЗСТАН

Кыргызстан, как и ряд других стран Восточной Европы и Центральной Азии, относится к странам с уровнем доходов ниже среднего¹ при одновременно высокой активности гражданского общества, включая неправительственные организации, вовлеченные в работу проектов профилактики, лечения и ухода при ВИЧ при поддержке международных доноров. Благодаря этим факторам Кыргызстан стал первой страной региона ВЕЦА, в котором на законодательном уровне были закреплены все девять мер профилактики

ВИЧ среди людей, употребляющих инъекционные наркотики, в том числе в местах лишения свободы². Также в Кыргызстане нет прямой ответственности за занятие секс-работой. Нет прямых или косвенных запретов, касающихся ЛГБТ. Проводятся реформы уголовного и административного законодательства о контроле над оборотом наркотиков. В 2019 году вступил в силу новый УК КР, в котором расширен перечень мер наказания за действия, связанными с наркотиками без целей сбыта, включая штрафы.

¹ Денежные переводы из России резко упали. Кыргызстан пострадает больше, чем казалось. Радио Свобода. 14 мая 2020 года.
Онлайн: <https://rus.azattyk.org/a/30611906.html>

² Техническое Руководство для стран по разработке целей в рамках концепции обеспечения всеобщего доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков, пересмотр 2012. ВОЗ\ЮНОДС\ЮНЕЙДС. Онлайн: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/246200/9789241511124-eng.pdf?sequence=8>

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРАВОВОЙ СРЕДЕ В КЫРГЫЗСТАНЕ

Для правоохранительных органов предусмотрен ведомственный Приказ, устанавливающий порядок работы среди групп населения, уязвимых к ВИЧ³. В этом Приказе, а также в программах обучения сотрудников правоохранительных органов уделяется много внимания научно-обоснованным и основанным на правах человека программам профилактики, лечения и ухода при ВИЧ среди ключевых групп населения⁴. Вместе с тем, исследование среди сотрудников полиции показывает, что не все сотрудники демонстрируют толерантное отношение к ключевым группам, а также проверка знания Приказа сотрудниками милиции показывает, что почти 25% сотрудников не знали о том, что в КР секс-работа не является административным правонарушением; более 30% ответили утвердительно на вопрос о конфискации шприцев у потребителей наркотиков; только 26% сотрудников когда-либо перенаправляли представителей ключевых групп в организации снижения вреда и социальной поддержки⁵. Исследования отношения и знаний сотрудников милиции показывают, что значительное количество сотрудников (до 50% по отдельным вопросам) демонстрируют негативное отношение либо неверные знания⁶.

3 Совместный Приказ МВД, ГСКН, МЗ, ГСИН КР от 21 января 2014.
«Об усилении профилактики ВИЧ-инфекции при взаимодействии с уязвимыми группами».
Онлайн: <http://www.afew.kg/upload/userfiles/Inter-institutional%20Instruction.pdf>

4 Правовые основы теории и практики снижения вреда: Учебно-метод. пособие – Б.: Салам, 2009.
Онлайн: <https://soros.kg/srs/wp-content/uploads/2019/07/Book-Pr.pdf>

5 Beletsky L., et al., Policy reform to shift the health and human rights environment for vulnerable groups: The case of Kyrgyzstan's Instruction 417. Health and Human rights 14/2, August 14, 2013. Онлайн: <https://www.hhrjournal.org/2013/08/policy-reform-to-shift-the-health-and-human-rights-environment-for-vulnerable-groups-the-case-of-kyrgyzstans-instruction-417-2/>

6 Beletsky L., et al., Police Education as a Component of National HIV Response: Lessons from Kyrgyzstan. Drug Alcohol Depend. 2013 Nov; 132 Suppl 1. Онлайн: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC3825798/#R9>

РЕАктор в Кыргызстане – это представитель сообщества, сотрудник НПО, который, кроме предоставления услуг и аутрич-работы, является «уличным юристом» и документирует кейсы нарушений прав, когда участники сообщества к нему обращаются с жалобами. РЕАктор может прокон-сультировать, оказать психологическую поддержку и предоставить первичную правовую консультацию, помочь с оформлением первичной документации по решению кейса.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

В Кыргызстане действует прогрессивная Конституция, которая гарантирует все основные права и свободы человека, включая право на здоровье и право на защиту от дискриминации⁷. Кыргызстан является участником основных международных договоров о правах человека⁸.

В Кыргызской Республике также появляются признаки ограничения условий для активной работы организаций гражданского общества. Группы депутатов национального Парламента предпринимают попытки утверждения закона об иностранных агентах, схожего с законодательством Российской Федерации, которым общественные организации, получающие поддержку от иностранных доноров, вносят в список иностранных агентов и требуют выполнения тяжелых обязательств отчетности с риском

огромных штрафов за неисполнение обязательств⁹.

С 2014 по 2019 гг. было предпринято несколько попыток принятия закона о запрете пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений, сходного с аналогичным законом в России.

В совокупности эти тренды создают неблагоприятные условия для реализации прав человека в Кыргызстане. Правоохранительные органы, медицинские работники и другие представители официальных структур становятся менее толерантными к представителям ключевых групп и не реже выполняют обязательства государства уважать, защищать и исполнять права человека.

⁹ Айсымбат Токоева. «С разницей на букву «о». Откуда депутаты скопировали поправки в закон о неком-мерческих организациях». Кыргызстан. 2 июня 2020. Онлайн: <https://mediazona.ca/article/2020/06/02/copypaste>

¹⁰ Кыргызстан: хрупкость государства и радикализация. Брифинг Кризисной группы по Европе и Центральной Азии № 83. Ош/Бишкек/Брюссель, 3 октября 2016 г.

¹¹ 2019 Country Reports on Human Rights Practices: Kyrgyz Republic. Bureau of Democracy, Human rights, and Labor. USA. Online: <https://www.state.gov/reports/2019-country-reports-on-human-rights-practices/kyrgyzstan/>

⁷ Конституция КР. Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года. Онлайн: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913>

⁸ Статус ратификации международных договоров Кыргызстана. Онлайн: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=93&Lang=EN

! В Кыргызстане наблюдается нарастание роли религиозных институтов на фоне слабых институтов государственной власти¹⁰. Имеются признаки религиозной радикализации общества, особенно в южной части Кыргызстана. Также в Кыргызстане активно развиваются общественные группы, продвигающие «традиционные» консервативные ценности¹¹. Это негативно влияет на условия реализации прав человека, особенно представителями ключевых групп, включая женщин. В таких условиях милиция мимикрирует под основную часть общества и бездействует даже на фоне очевидных нарушений, совершаемых в присутствии милиции. Ярким примером является дискриминация женщин во время марша на 8 марта. Восьмого марта в 12:00 было совершено нападение на активисток феминистического движения возле парка Победы. Милиционеры бездействовали во время нападения, забрали собственность потерпевшей (громкоговорители). Они незаконно задержали около 50 человек, не объясняя причины, не пуская адвокатов, не давая воды и применяя силу.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

REAct внедряется в партнерстве между Ассоциацией «Партнерская сеть» и Фондом «Сорос-Кыргызстан» в рамках проектов «Уличные юристы», которые реализуются в рамках странового гранта Глобального Фонда / ПРООН и регионального проекта «Устойчивость услуг для ключевых групп в регионе Восточной Европы и Центральной Азии» (2019-2021). Документированием кейсов занимаются 13 НПО, которые участвуют в проекте «Уличные юристы» и расположены в разных городах и регионах страны.

Ассоциация «Партнерская сеть» координирует работу системы, занимается организацией адвокационных мероприятий и тренингов.

Фонд «Сорос-Кыргызстан» координирует работу REАкторов, предоставляет адвокатскую помощь ЛЖВ и ключевым группам по уголовным и гражданским делам, связанным с вопросами дискриминации, ведет анализ зарегистрированных дел и углубляет знания и компетенции REАкторов в области прав человека. Кроме того, Фонд «Сорос-Кыргызстан» ведет работу с правоохранительными

органами по повышению информированности и приверженности среди их сотрудников.

МБФ «Альянс общественного здоровья» предоставляет техническую поддержку по ведению базы, анализу собранной информации и формированию стратегических целей для адвокации.

МАСШТАБЫ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ

REАкторы представляют 13 НПО, расположенных в разных городах страны, один REАктор на регион. Предусмотрены выезды REАкторов в города и поселки региона с целью сбора информации и предоставления услуг клиентам.



РАЗНИЦА В КОЛИЧЕСТВЕ КЕЙСОВ МЕЖДУ РЕГИОНАМИ МОЖЕТ БЫТЬ ОБОСНОВАНА РАЗНЫМ УРОВНЕМ АКТИВНОСТИ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ В РЕГИОНАХ.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ REACT?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

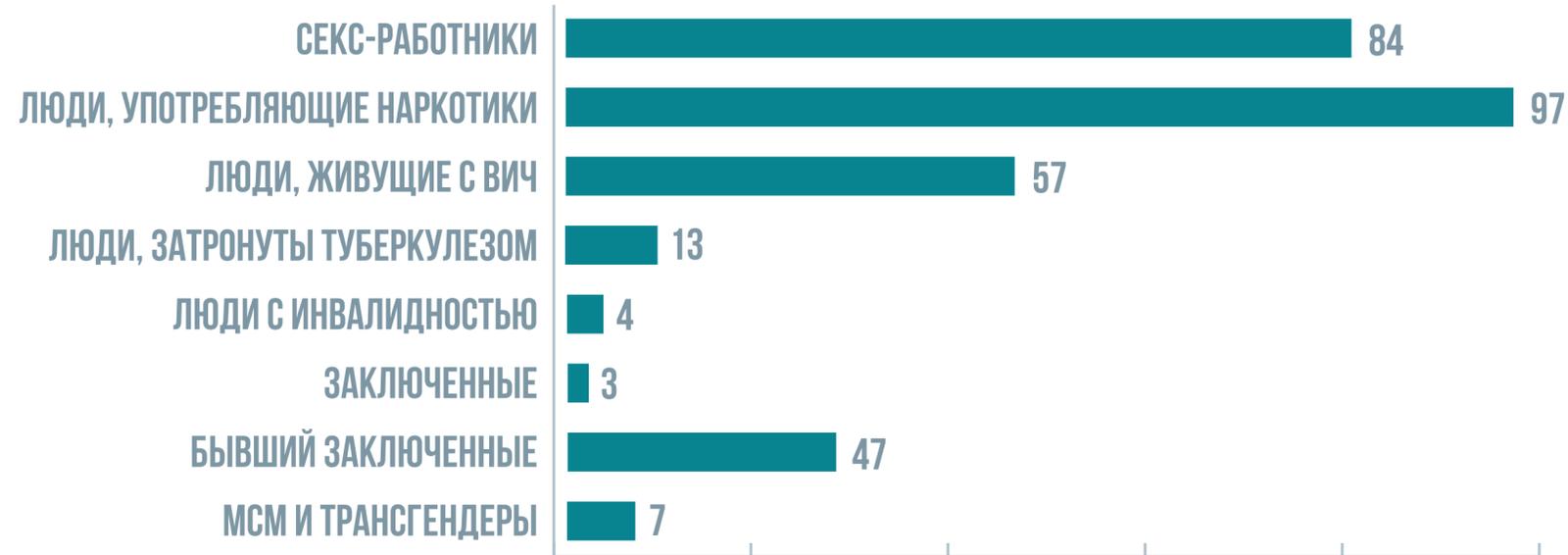
МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

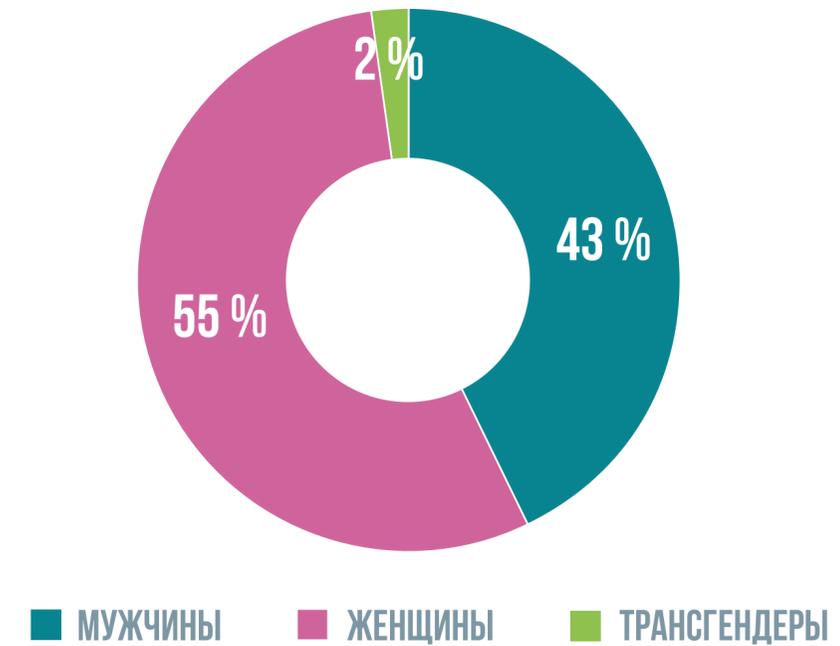
РЕКОМЕНДАЦИИ

О КЛИЕНТАХ

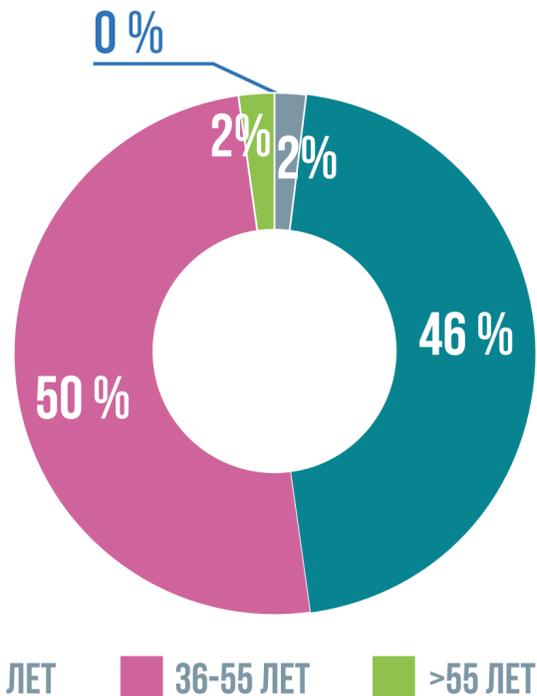
КЛЮЧЕВЫЕ ГРУППЫ



ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ПОЛОВ



ВОЗРАСТНЫЕ КАТЕГОРИИ



ОБЩАЯ СТАТИСТИКА

Двадцать шесть случаев было решено не квалифицировать в качестве нарушений прав человека, так как обращения за юридической помощью разрешались путем предоставления правовой информации в рамках консультаций по поводу разных жизненных ситуаций, в которых оказались клиенты. Вместе с тем, в этих случаях можно констатировать отсутствие условий для реализации своих прав представителями ключевых групп или людей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Например, люди, не имеющие собственного жилья и возможно-

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

158

Общее количество
зарегистрированных
клиентов

215

Общее количество
задокументированных
кейсов

191

Из них квалифицировано,
как нарушения прав
человека

сти зарегистрироваться по месту проживания, могут встречать труднопреодолимые препятствия по получению паспорта. Это в свою очередь может влиять на доступность медицинских и социальных услуг.

12.01.2020г клиент обратился в ЦОН г Ош для получения утраченного паспорта, но у него не приняли документы, так как клиент не имеет собственного жилья и ему негде зарегистрироваться, несмотря на то, что имелось ходатайство о регистрации клиента на адрес МТУ по месту фактического проживания. Однако МТУ не имеет номера ЕНИ, который требуется в Базе ГРС, без которого система не принимает и не сохраняет данные. Из за обязательного номера ЕНИ, появившегося в Базе ГРС, граждане не могут получить паспорта.



ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

Отличительной особенностью работы REACTa в Кыргызстане является значительное преобладание случаев активного нарушения прав ключевых групп со стороны представителей государственной власти или медицинских работников. При этом количество прямых нарушений прав человека сотрудни-

168

Неспособность
содействовать
(уважать) правам

17

Неспособность
обеспечивать
(защищать) права

51

Неспособность
стимулировать
уважение прав

ками милиции значительно превышает другие виды нарушений. Сотрудники милиции выступают в роли активных нарушителей обязанности государства уважать права человека. Только в 17 случаях было зафиксировано ненадлежащее исполнение обязанности защищать, когда органы милиции демонстрировали отсутствие какой-либо реакции на нарушения прав человека.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ REACT?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

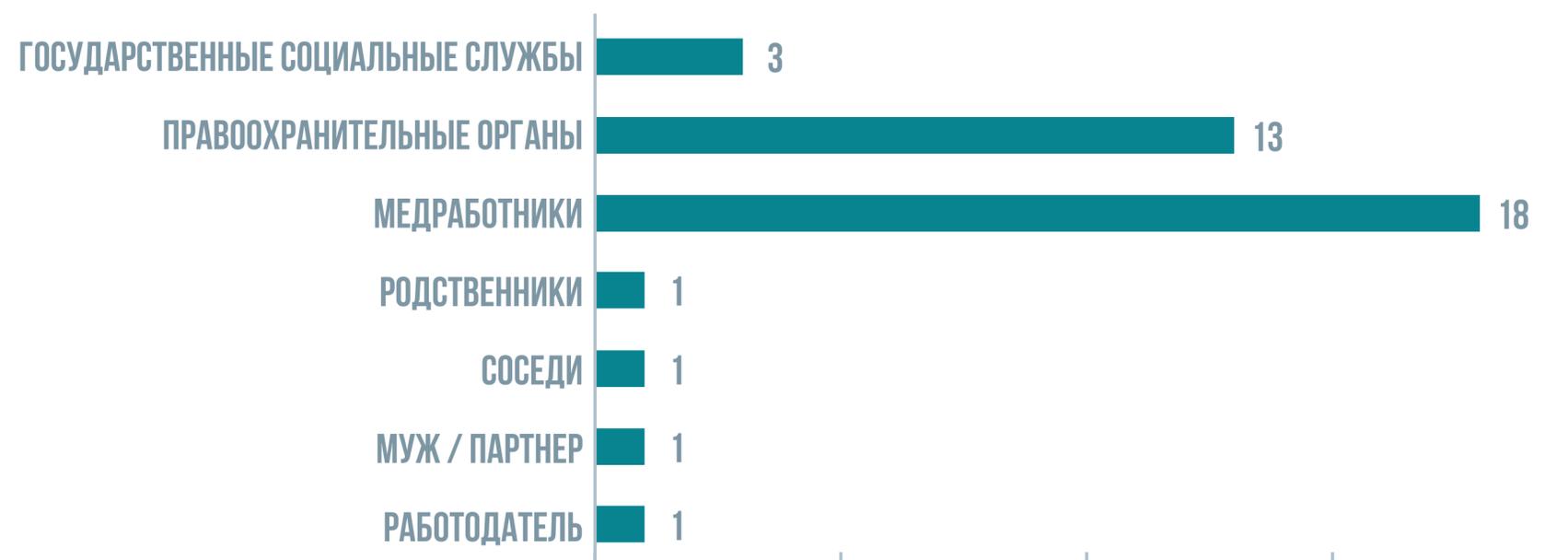
РЕКОМЕНДАЦИИ

ЛЮДИ, ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

Зарегистрировано 55 случаев, где жертвой выступает человек, живущий с ВИЧ. Из них 11 кейсов были отнесены в статистику других, более релевантных относительно типа нарушений ключевых групп. Зачастую это категория ЛУИН.

Из оставшихся 44 кейсов по этой ключевой группе 6 кейсов не квалифицированы как нарушения прав человека, так как по своей сути являются запросом на юридическую консультацию от РЕАк-торов по бытовым вопросам.

Количество кейсов по основным нарушителям



АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Кыргызстане действует Закон о ВИЧ, в котором предусмотрены меры по защите людей, живущих с ВИЧ, от дискриминации.¹² Однако данный Закон допускает ограничения в трудоустройстве людей, живущих с ВИЧ, по отдельным видам профессиональной деятельности (это касается в основном медицинских работников, имеющих риск заражения ВИЧ других лиц). Человек, живущий с ВИЧ, не может быть усыновителем или опекуном.¹³ Поставление

¹² ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 13 августа 2005 года № 149 «О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике». Онлайн: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1747>

¹³ Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может быть признано опекуном (попечителем), приемным родителем, усыновителем ребенка. Утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 августа 2011 года № 521. Онлайн: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/92851?cl=ru-ru>

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

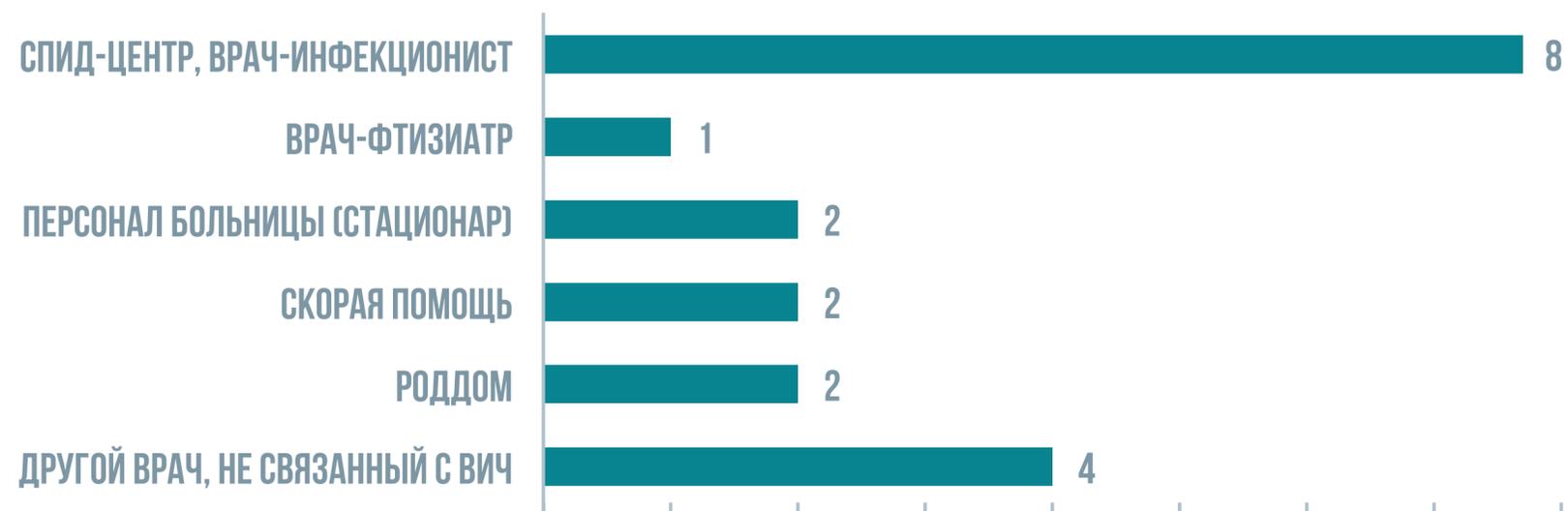
другого лица в опасность заражения ВИЧ-инфекцией, либо заражение ВИЧ-инфекцией, являются уголовными преступлениями по ст. 149 УК КР.

Данные нормативные акты создают атмосферу закрепленной в законе и продвигаемой государством стигмы в отношении людей, живущих с ВИЧ. Возведенная в ранг закона стигма приводит к дискриминационному отношению к людям, живущим с ВИЧ, со стороны тех, на ком лежит исполнение обязанности государства по реализации прав человека, включая медицинских работников и представителей социальных служб. Представители широкой общественности также проявляют дискриминационное отношение к людям, живущим с ВИЧ, на фоне продвигаемой государством стигмы.

В МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

В 18 случаях по этой ключевой группе виновником выступает представитель сферы здравоохранения. Все они квалифицированы как нарушения прав человека.

Количество нарушений прав человека по виновникам из разных подразделений государственной медицины



Виды нарушений прав ЛЖВ работниками сферы здравоохранения



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

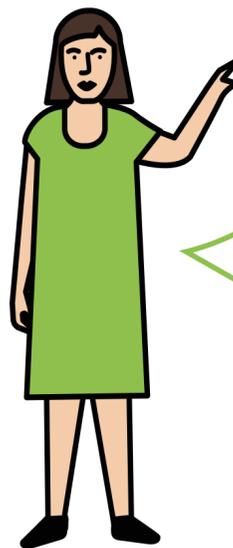
МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Одним из наиболее ярких проявлений стигмы по отношению к ЛЖВ является подчеркнута **унизительное отношение к ним со стороны медицинских работников**. Подобные нарушения были зафиксированы РЕАктом в большинстве случаев, включая профильные медучреждения.

В двух случаях отказ от предоставления медицинских услуг был связан **с отсутствием мест в больнице**. После вмешательства уличных юристов помощь была предоставлена.



***.**.2020 клиентка обратилась в НПО за помощью в госпитализации, так как у нее имеется направление в стационар, но ей постоянно отказывают, говорят, что мест нет. Ранее такой случай с ней уже был, и после вмешательства НПО клиентка была госпитализирована.*

Зарегистрированы случаи невозможности получения помощи в связи с отсутствием специалиста. Подобные случаи свидетельствуют о недостаточно эффективной организации системы охраны здоровья граждан.

*Клиент обратился за помощью в виду нарушения прав, а именно: клиент состоит на «Д» -учёте в *** ЦСМ, но из-за отсутствия врача-инфекциониста клиент не может получать услуги: врач-инфекционист принимает только по субботам до 12:00, а клиент по субботам работает. В ходе разбирательства достигнуто соглашение о переводе клиента в ГЦС.*



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

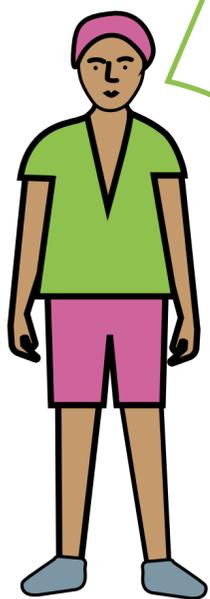
СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

В одном подобном случае отказ в предоставлении услуг был напрямую связан с загруженностью системы из-за COVID-19. Вмешательство уличного юриста позволило разрешить ситуацию и обеспечить доступ к услуге.



У клиентки обнаружили ВИЧ-положительный результат при взятии на учет по беременности. Первый результат ПЦР продемонстрировал высокие показатели. Когда клиентка обратилась за помощью, она была на 8 месяце беременности. Ей необходимо было срочно сдать анализ на ПЦР, ВН и CD4. Она обратилась к врачу, врач ответила, что некому будет доставить анализы в другой город в связи с COVID-19, а в их городе лаборатория эти анализы сделать не может. Врач предложил взять анализы, но при этом сама клиентка должна будет доставить их в другой город. У клиентки не было такой возможности, она обратилась к юристу. В результате вмешательства и переговоров с руководством и врачом ЦСМ вопрос был решен через 2 дня.

Ситуация вокруг COVID-19 может провоцировать проявление негативного отношения к пациентам из ключевых групп. Еще один пример подобного обращения на фоне мер борьбы COVID-19.

***.**.2020 клиент был направлен врачом диспансерного отделения СПИД-центра на диагностику туберкулеза. Клиент прошел диагностику в Ошском областном тубдиспансере, получил снимок, но описание врачи не сделали, объяснив тем что сильно заняты, так как в стране ЧП по коронавирусу. Клиент принес снимок направившему врачу СПИД-центра, но та в свою очередь обругала его, что он принес снимок без описания, выкрикивая при этом оскорбляющие слова в адрес пациента. Клиент не выдержал и ушел, но врачу было мало этого, она догнала его на территории программы ЗМТ и там продолжила его оскорблять, при этом произошло раскрытие статуса клиента. В это время там присутствовал уличный юрист проекта и наблюдал всю эту картину. Клиент обратился к уличному юристу, и они вместе посетили заведующего диспансерного отделения СПИД-центра и изложили ему проблему. Заведующий вызвал врача, допустившего подобные действия в отношении пациента, и пообещал разобраться с ситуацией.*



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

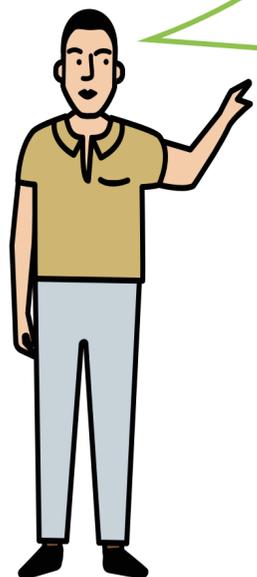
МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

В двух случаях стигматизирующее отношение было связано с отношением к людям, употребляющим наркотики.

ЛУИН не может получить медицинские услуги. Врачи отправляют в разные инстанции, но в помощи отказывают, т.к. клиент находится на ОЗТ и вид у него неприглядный. Клиенту было предоставлено сопровождение в больницу, в результате вопрос получения медицинских услуг был решен.



В 3 из 13 случаев отказ в медуслугах был спровоцирован именно дискриминацией по ВИЧ.



***.**.2020г клиент-ребенок с недавно установленным ВИЧ-статусом, отстающий в росте, очень слабый, с сопровождением общественного защитника и родителями обратились к окулисту в ЦСМ №1, по направлению СПИД-центра, с указанием диагноза В20 на направлении. Врач, увидев статус ребенка, стала разговаривать грубо как с родителями, так и с самим ребенком. Осмотрев ребенка, она грубо вынесла ребенка приговор: «Не будешь слушаться – ослепнешь». Родители с ребенком вышли от врача в шоке, плакали. Общественный защитник зашел к врачу, и потребовал, чтобы та вышла и успокоила ребенка и родителей, объяснил, что так нельзя вести себя с пациентами, на что та сначала отказывалась, но после предупреждения о том, что они сейчас пойдут к главврачу и пожалуются, она сразу успокоилась, вышла, извинилась перед родителями, и поговорила с ними и ребенком, уже другим тоном, после чего те успокоились.*

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

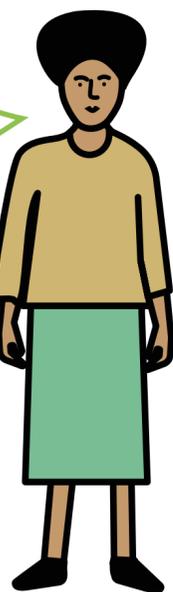
МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Также был задокументирован отказ в доступе к психиатрической помощи.

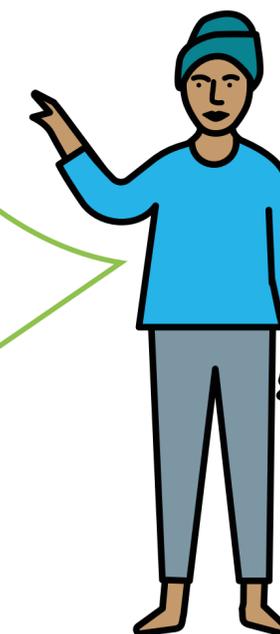
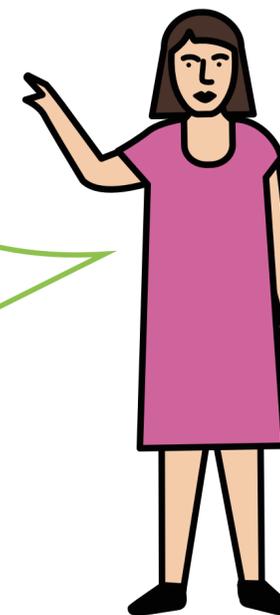
***.**2020 в НПО обратилась жена клиента с жалобой, что ее мужа отказываются госпитализировать в психиатрическую больницу. У мужа на протяжении всей ночи каждый час были приступы эпилепсии. Врач психоневрологического диспансера отказала в госпитализации, аргументировав это ВИЧ-статусом пациента. Уличный юрист встретился с врачом, та в свою очередь сказала, что мужчину не госпитализировали не по причине наличия статуса, а потому, что у них нет дневного стационара. Они перенаправили пациента в другое отделение и предупредили врача того отделения, чтобы с ним аккуратно проводили медицинские манипуляции, чем раскрыли ВИЧ-статус клиента.*



*Клиентка обратилась за помощью по причине отказа в ГЦС замены схемы АРВ терапии **.**20г. клиентке была назначена АРТ, схема не подходила, самочувствие ухудшалось, клиентка неоднократно обращалась к лечащему врачу относительно замены АРВ препаратов.*

Подобные случаи возможны и на фоне сочетанного диагноза ВИЧ/ТБ.

Клиент обратился за помощью ввиду отказа в замене АРТ в ГЦС. У клиента сопутствующее заболевание – туберкулез. Согласно решения консилиума врачей, проведенного ввиду ухудшения состояния здоровья клиента, дана рекомендация о замене препаратов АРТ, но директор ГЦС отказала в замене препаратов.



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Также на фоне стигматизирующего отношения имеются случаи с признаками вымогательства денег за услуги, которые должны оказываться бесплатно.

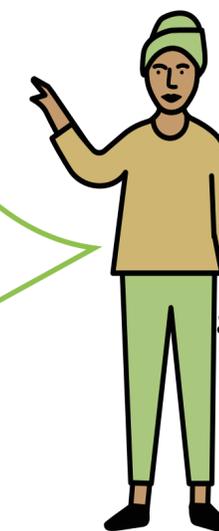
..2020 уличные юристы вместе с клиентами ходили по направлению врача-фтизиатра на консультацию к врачу-онкологу в больницу. В онкологии столкнулись с грубым отношением к больным со стороны медперсонала и финансовыми поборам. Сотрудники больницы, сами не соблюдая карантинных мер, находились в больнице без масок и перчаток, но кричали на больных, чтоб те все были в средствах защиты. На замечание, почему они так грубо себя ведут, они не прореагировали. Когда зашли к врачу на осмотр и консультацию, тот потребовал 500 сом, еще не осмотрев пациента. На вопрос о целевом назначении этой суммы был получен ответ «За консультацию». Уличный юрист потребовал направление в кассу, но врач отказался это делать и перенаправил клиента к другому врачу. Другой врач осмотрела пациента и госпитализировала бесплатно.*



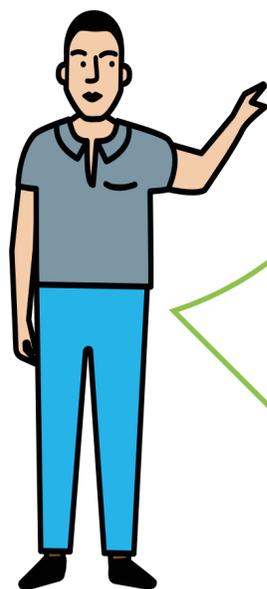
СТИГМА И ДИСКРИМИНАЦИЯ ЛЖВ В ПОВСЕДНЕВНОЙ ЖИЗНИ

ЛЖВ подвергаются дискриминационному отношению со стороны широкой общественности, в быту, при попытке получить услугу в муниципальных учреждениях, при поселении в социальное жилье, оформлении опеки над ребенком.

*Клиент обратился за помощью по поводу отказа в проживании ввиду наличия статуса при обращении в муниципальное учреждение *** после временного закрытия соц.учреждения для ЛЖВ на базе ОО«Ишеним НУРУ». В ходе переговоров с администрацией и поданным ходатайством клиент принят.*



*Клиент обратился за помощью по поводу проживания, так как соц.общежитие ОО «Ишеним Нуру» временно прекратило работу. Клиента решено было перенаправить в ***, но ему было отказано по причине статуса клиента. Арендатор дома, где ранее было соц. общежитие, согласился безвозмездно предоставить жилье до решения вопроса о финансировании соц. общежития.*



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Клиент обратился к общественному защитнику НПО по причине того, что у клиента более полугода не принимают документы на опеку над ребенком. При каждом визите клиента отдел опеки постоянно «отфутболивает» клиента, сотрудники грубят.



Проявление бытового насилия, включая случаи домашнего насилия, а также проявление ненависти со стороны соседей также были зафиксированы REАктом.

Я обращалась за помощью к REАктору, потому что соседи обзывали меня спидозной. Требовали принести справку с центра СПИД. А участковый был в курсе и грозил мне, что пробьет по базе данных.



ДИСКРИМИНАЦИЯ СО СТОРОНЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

В условиях противоэпидемических ограничений, введенных в связи с коронавирусом, сотрудники милиции получили дополнительный аргумент для оправдания нарушений по отношению к ЛЖВ.

Виды нарушений прав со стороны правоохранительных органов



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Из 13 случаев нарушений прав со стороны милиции, 12 напрямую связаны с ограничительными мерами в связи с COVID-19. В трех случаях из-за нарушений обязательства уважать право на здо-ровье со стороны милиции, дети, живущие с ВИЧ, не смогли получить доступ к АРТ.

***.**.2020 клиент поехал по работе, отвезти АРТ клиенту проекта, по дороге на блокпосте *** его остановили. Он предъявил все необходимые документы, но один из сотрудников, стоявших на блокпосте, начал его оскорблять по национальному признаку, на что клиент ему ответил: «Причем тут моя национальность?» Сотрудник ПОО разозлился и стал кидаться на него с кулаками, душить, оскорблять. Клиент начал снимать все на камеру. Один из сотрудников ПОО узнал нашего клиента и стал оттаскивать своего сослуживца, говоря, что он знает его и он на самом деле едет по работе. Но тот все не унимался и отвез клиента в отделение милиции, где его узнали и остальные сотрудники ПОО и спросили, по какой причине его привезли. Сотрудник ПОО, превысивший свои полномочия, сказал, что наш клиент якобы его оскорблял при исполнении, но начальник отделения просмотрев видеозапись, отругал своего сотрудника, так как видеозапись подтверждает, что наш клиент ничего не допустил оскорбительного в отношении сотрудника ПОО, а наоборот, нарушения были со стороны сотрудника ПОО. Начальник отделения извинился перед нашим клиентом и отпустил его.*



С одной стороны, основанные на законе ограничения на свободу передвижения в связи с COVID-19 являются оправданной мерой, которую сотрудники милиции осуществляют в интересах всего общества. С другой стороны, сотрудники милиции должны получать подробный инструктаж о том, какие категории граждан могут передвигаться несмотря на ограничения. К таким гражданам должны относиться и представители ключевых групп, включая ЛЖВ, особенно, если передвижение по городу связано с обеспечением доступа к жизненно важным лекарственным средствам. Полное ограничение передвижения без каких-либо исключений, в том числе для ЛЖВ, не может считаться оправданной мерой, пропорциональной тому вреду здоровью, которое государство пытается предотвратить в связи с коронавирусом. Но стоит отметить, что введенные ограничения в передвижении имели всеобщий характер, статус ВИЧ не являлся основанием в разрешении передвижения, соответственно, каждый гражданин должен был оформить пропуск у коменданта, что и требовалось также от лиц, живущих с ВИЧ.

***.**.2020 позвонил клиент программы и сообщил, что у него закончились АРТ препараты, и его не пропускают на блокпосту ***, несмотря на то, что клиент позвонил по телефону врачу, и врач подтвердил, что данный пациент идет за лекарствами. Соцработник НПО получил препараты, доставил препараты до блокпоста и передал клиенту.*



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

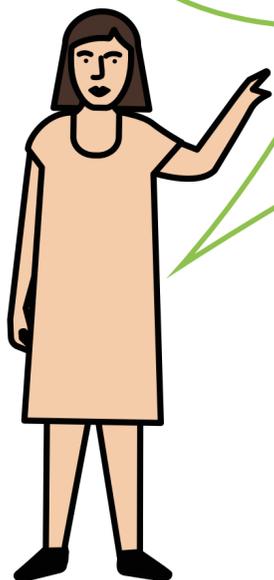
СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

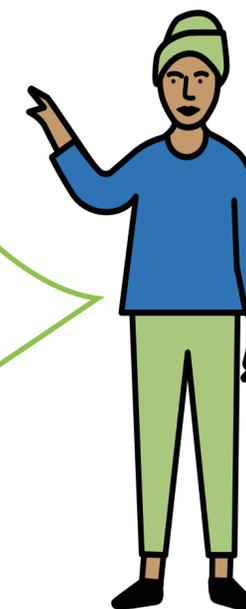
РЕКОМЕНДАЦИИ

***.**.2020г родные ребенка с ВИЧ позвонили соцработнику проекта, так как они приехали в город за АРТ препаратами для ребенка, но их не пропустили, несмотря на то что родственники при сотрудниках ПОО позвонили врачу и врач подтвердил, что они едут за лекарствами. Сотрудники НПО получили лекарства на ребенка, доставили на блокпост и передали родственникам ребенка*



Вместе с тем зафиксированы случаи адекватного отношения сотрудников милиции к нуждам пациентов ОЗТ.

***/**/2020 Клиент, проживающий в селе ***, что является пригородом города ***, выехал в город для получения метадона. На въезде в город сотрудники блокпоста отказались пропустить его в город, несмотря на наличие маршрутного листа и справки сайта ОЗТ. Клиент обратился к общественному защитнику, тот позвонил ответственному сотруднику блокпоста и объяснил сложившуюся ситуацию, для чего клиенту необходимо проехать в город и степень важности своевременного приема метадона клиентом. Сотрудники блокпоста пропустили клиента под личную ответственность общественного защитника.*



Помимо чрезмерных ограничений и негибкого отношения милиции к их применению, сотрудники милиции в одном случае проявили одновременно дискриминационное отношение к потерпевшей и не выполнили своих обязанностей по реагированию на случай правонарушения в отношении потерпевшей, живущей с ВИЧ.

*Я обращалась за помощью в ***, потому что соседи обзывали меня спидозной. Требовали принести справку с центра СПИД. А участковый был в курсе и грозил мне, что пробьет по базе данных*



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

ЛЮДИ, УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ НАРКОТИКИ

В отношении людей, употребляющих наркотики, REAct зафиксировал максимальное количество случаев нарушений прав – 97 случаев. Из них 14 могут быть отнесены к другой ключевой группе, более соответствующей описанию случая, например, ЛЖВ. Из 83 случаев, имеющих прямое отношение только к ЛУИН, в шести случаях квалификация случая в качестве нарушения прав была затруднена в связи с недостаточной информацией, либо в связи с незавершенностью работы по случаю, когда обращение в суд или иной орган еще не повлекло какой-либо результат..

количество кейсов по нарушителям



АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Люди, употребляющие наркотики, остаются одной из наиболее дискриминируемых групп. С одной стороны, в Кыргызстане законом гарантируется доступность научно обоснованных мер снижения вреда. Более 15 лет в Академии МВД и на курсах повышения квалификации сотрудники милиции изучают программы снижения вреда и в определенной степени вопросы о правах человека в отношении ключевых групп в контексте ВИЧ-инфекции. Программы обучения периодически обновляются, в том числе с участием представителей ключевых групп и общественных организаций. Предпринятые реформы законодательства о наркотиках позволили снизить репрессивную нагрузку на людей, употребляющих наркотики. Пороговые величины для целей ответственности существенно отличаются от большинства стран региона ВЕЦА. Например, уголовная ответственность за хранение героина без цели сбыта начинается с величины крупного размера свыше одного грамма.¹⁴ Величина крупного размера имеет широкие границы. Например, для героина – свыше одного грамма до 30 грамм включительно. Новый УК КР, вступивший в силу в 2019 году, расширил возможности для назначения не связанных с лишением свободы наказаний за деяния, совершенные без цели сбыта.

¹⁴ Постановление Правительства КР от 9 ноября 2007 года № 543 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах, подлежащих контролю в Кыргызской Республике». Онлайн: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/58704>

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

**ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ**

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

С другой стороны, наркополитика по существу остается репрессивной, с акцентом на использование уголовных законов в качестве основного инструмента для контроля за незаконным оборотом наркотиков. Даже после реформы уголовное законодательство предусматривает суровые штрафы за деяния без цели сбыта. Например, за хранение по части 1 ст. 268 УК РК предусмотрен штраф в размере от 260 тыс до 300 тыс сомов (от 3 до 3,5 тыс долл США), что представляет для большинства людей, употребляющих наркотики, наказание, которое невозможно исполнить. Неисполнение приговора суда осужденным к штрафу само по себе является преступлением по ст. 351 УК КР, с наказанием в виде лишения свободы до 2.5 лет.

Благодаря сохраняющемуся репрессивному акценту наркополитики, сотрудники милиции продолжают пребывать в роли представителей власти с неограниченными полномочиями по отношению к людям, употребляющим наркотики, в том числе и в контексте доступа людей, употребляющих наркотики к услугам охраны здоровья и снижения вреда.

Но в тоже время Республиканский центр наркологии Министерства здравоохранения Кыргызской Республики заявляет о снижении количества правонарушений в отношении лиц, участвующих в заместительной терапии метадоном. За последнее время жалоб со стороны пациентов поступают реже, и сотрудники правоохранительных органов осведомлены о программе метадоновой терапии.

НАРУШЕНИЯ ПРАВ СО СТОРОНЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И РАБОТНИКОВ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Виды нарушений прав человека представителями правоохранительных органов по ключевой группе – ЛУИН.



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

**ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ**

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Прямые нарушения прав ЛУИН со стороны полиции включают случаи применения физического и психического насилия, принуждения к даче показаний на фоне синдрома отмены, вызванного отказом в доступе к ОЗТ, использование рабского труда (мытьё полов в отделе милиции), а также многочисленные случаи произвольных задержаний ЛУИН, зачастую без какого-либо малейшего основания.

Ко мне домой приехали сотрудники милиции. Увезли без причины в ГОВД. Потом я узнал, что у меня дома нашли анашу. Они начали издеваться, грузить. Трое суток били. От боли я ничего сделать не мог, взял вину на себя. Но анаша была не моя. Отсидел срок ни за что. Несправедливо.

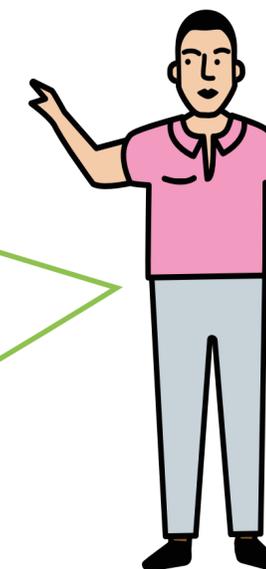


Зафиксированы случаи вымогательства денег со стороны сотрудников милиции.

Клиент шел получить шприцы в организацию. На перекрестке подошли двое милиционеров и потребовали показать паспорт. У него не было с собой документа, и они привели клиента в отдел. Клиент стал объяснять им, что паспорт дома. Тогда они стали угрожать ему и требовать денег взамен на выход из отдела. Однако клиенту удалось покинуть отдел, не заплатив при этом.

Также имеются случаи с признаками вымогательства взятки

*ЛУИН заказал на сайте в телеграм курительное вещество (спайс). При поднятии закладки был задержан тремя сотрудниками *** РОВД. После недолгих препираний ЛУИН и сотрудники РОВД доехали до банкомата, сняли все деньги с карты клиента, после чего клиенту отдали вещество обратно и отпустили.*



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

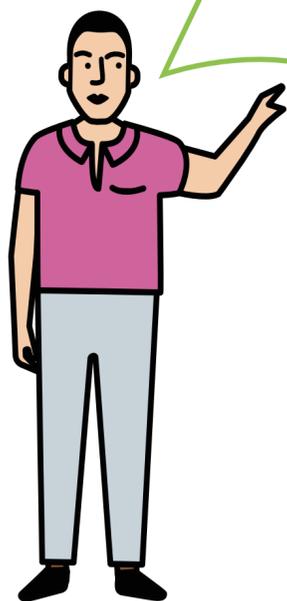
МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

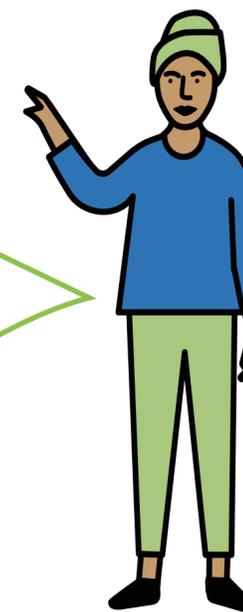
Также зафиксированы случаи причинения страданий пациентам ОЗТ в связи ограничительными мерами на фоне коронавируса

Клиент утром поехал на пункт ОЗТ при ПБС. Сам клиент живет за городом. При въезде в город стоит блокпост. Клиента остановили и спросили, куда он едет, спросили, есть ли у клиента пропуск, чтобы проехать. Клиент сказал, что пропуска у него нет. Его не пропустили и сказали ехать домой и не выходить из дома. Клиент уехал и на пункт попал на следующий день. Один день остался без метадона. Для клиента это было пыткой.



Зафиксированы случаи нарушений, при которых сотрудники милиции задерживают пациентов пунктов ОЗТ и затем на фоне ограничений в доступе к ОЗТ пытаются добиться признательных показаний. Подобные нарушения имеют все признаки пыток, которые запрещены Конституцией КР и международными соглашениями.

*Клиента забрали с сайта ОЗТ, увезли в опорный пункт в мкр.***. Представились сотрудниками **РОВД. Заставили убирать помещения. Угрожали, оскорбляли. Продержали более 4 часов. Клиент писать заявление боится, опасаясь за свою безопасность.*



*Клиента задержали по дороге с сайта ОЗТ. Остановилась машина, где сидели сотрудники ***РОВД. Без всяких объяснений посадили в машину и повезли в РОВД. Там в течение почти пяти часов пытались добиться признательных показаний по делу, к которому клиент не имел никакого отношения. После 5 часов в РОВД клиент был отпущен без всяких извинений и с угрозами, что все равно посадят.*



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

В ряде случаев зафиксированы признаки фабрикации уголовных дел о наркотиках.

На место работы клиента приехали 3 сотрудника милиции. Представились сотрудниками ***РОВД. Сказали, что кто-то дал показания в том, что клиент покупал кому-то гашиш. Никаких доказательств предъявлено не было. Провели обыск без понятых. Один из сотрудников вынес какой-то сверток. Клиента увезли в РОВД, хранение найденного свертка оформили как проступок. На данный момент ожидается суд.

В некоторых случаях при открытых нарушениях прав пациентов ОЗТ присутствуют медицинские работники, которые не препятствуют действиям сотрудников милиции, вопреки правилам медицинской этики и нормам о правах человека.

При входе на сайт ОЗТ меня поджидали сотрудники ***РОВД. Остановили меня и сказали, что на меня есть какие-то показания, уличающие меня в краже. При этом никаких документов при них не было. Не дали мне принять препарат, увезли в участок. Стали принуждать меня написать признание в краже. Это видела медсестра с сайта и другие клиенты. В участке меня продержали практически весь день, пытаюсь добиться признания, отпустили после закрытия сайта (сайт работает до 2-х часов), стали предлагать наркотики. После моего отказа продержали до вечера и сдали как нарушителя ЧП.

Случаи принуждения к уборке помещений милиции обладают всеми признаками нарушений права на свободу от рабского труда. Подобных случаев было зафиксировано не менее восьми.

ЛУИН остановили по дороге домой от сайта, где он получает заместительную терапию. Увидели метадон, без разбирательств увезли в участок, хотя все документы были в порядке. Врач с сайта подтвердил, что всё законно. Из-за личной неприязни к людям, употребляющим наркотики, продержали почти 5 часов. Пытались заставить сделать уборку, после отказа стали оскорблять, унижать, отобрали телефон. После заявления ЛУИН о намерении писать жалобу выгнали с угрозами, что всё равно посадят. ЛУИН писать жалобу боится.



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

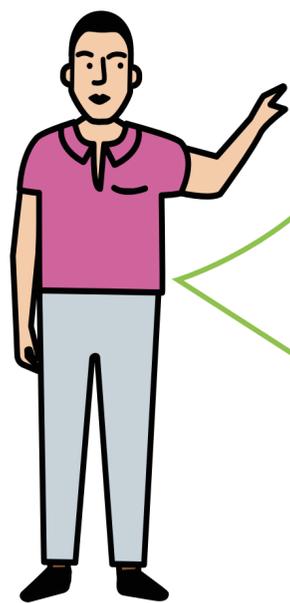
СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

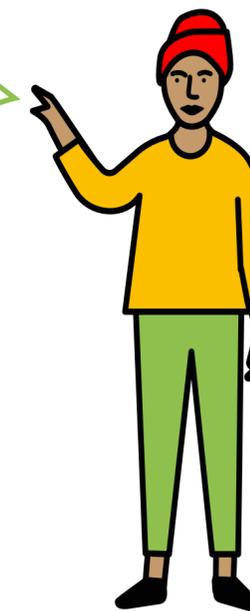
REAct зафиксировал не менее 12 случаев произвольного задержания пациентов ОЗТ, при которых был препарат метадон, полученный легально на сайте ОЗТ. Во всех подобных случаях сотрудники милиции проявляют стигматизирующее отношение к ЛУИН, а также пытаются воспользоваться уязвимым положением ЛУИН для получения признаний в несовершенном преступлении, либо в оказании содействия в раскрытии преступлений, либо вымогают деньги, в том числе якобы на возмещение расходов на бензин для заправки служебной машины.



*При посещении сайта ОЗТ ЛУИН был остановлен сотрудниками *** РОВД. При досмотре был найден метадон, который он получил на 5 дней. Несмотря на то, что имелись все разрешительные документы, ЛУИН был задержан и сопровождён в опорный пункт находящийся в мкр. ***. Сотрудники милиции стали обвинять клиента в продаже метадона, хотя никаких доказательств у них не было. Пытались выжать деньги или какую-нибудь информацию, продержали более 4 часов.*

В девяти случаях нарушений есть признаки открытого злоупотребления властью на фоне ограничительных мер в связи с коронавирусом. При этом в ряде случаев сами сотрудники милиции своими действиями создавали дополнительные риски заражения коронавирусом.

*Клиента задержали сотрудники милиции в магазине с подозрением в нарушении карантина («Собираетесь более трех человек»).. Отвезли в **** ОВД, не спросив паспорта, маршрутного листа. Продержали более двух часов. Туда же свозили еще задержанных. Собрали толпу из 10 человек, не обеспечив необходимой дистанции между людьми, и продержали до 21:00, когда начался комендантский час. Завели какое-то уголовное дело, хотя у клиентов были с собой маски, паспорт и маршрутный лист.*



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

В одном случае сотрудники милиции, помимо нарушения права на свободу от произвольного задержания, проявили злоупотребление полномочиями и совершили вымогательство денег, аргументируя свои действия карантинными мерами.

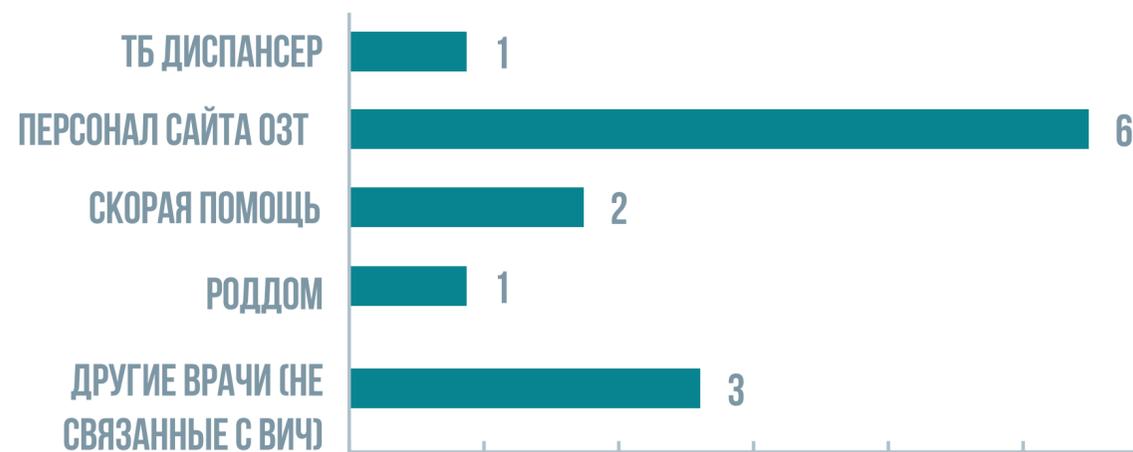


Мы с другом сидели на ул. *** в сквере, просто разговаривали. Подошли двое в форме сержантов и попросили пройти с ними на их пост – в стеклянную будку. Мы зашли, там сидели еще двое. Я спросил, за что нас задержали. Один из сидевших попросил, чтобы мы показали свои паспорта. У нас с собой не было паспортов. Они по очереди спрашивали, где мы живем, работаем или нет, сидели или нет, и почему без паспорта. Сказали, что мы выглядим как-то подозрительно. Они попросили дыхнуть, обвиняя в том, что мы пьяные. Мы были трезвые, мы не пили. Потом сказали показать, что в карманах. Мы вытащили все содержимое карманов. У меня было 120 сом, у друга 300 сом. Один сержант сказал, что сейчас пандемия, что нужно иметь при себе удостоверение личности. Что административный штраф за отсутствие документов – 500 сом. Я сказал, что не знал про это, и пообещал в будущем ходить с паспортом. Сотрудники правоохранительных органов забрали у нас 200 сом «на чай» и отпустили.

МЕДИЦИНА

Зарегистрировано 13 случаев, в которых виновником является представитель сферы здравоохранения. Все кейсы квалифицированы как нарушения прав.

Количество кейсов по разным подразделениях государственной медицины



Виды нарушений



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

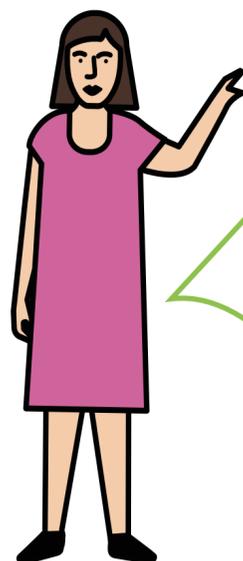
СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

В случаях, зафиксированных REAct, медицинские работники чаще всего нарушают обязательство уважать право на здоровье. При этом в большинстве случаев нарушений можно было бы избежать при добросовестном исполнении своих обязанностей по информированию пациентов из уязвимой группы об особенностях лечения, побочных эффектах, возможных последствиях отказа от лечения. Невыполнение таких обязательств часто усугубляется проявлением стигмы, в том числе и на фоне возможной усталости врачей в связи с мерами борьбы с коронавирусом. В ряде случаев врачи обращаются за поддержкой в правоохранительные органы вместо того, чтобы наладить диалог с пациентом.



*Вызвали скорую помощь с подозрением на сердечный приступ у ЛУИН. Скорая помощь отвезла в *** горбольницу. В стационар положить не согласились, оказали помощь и отправили домой. Скорая помощь везти назад отказалась. Попытались добраться самостоятельно, но по выходу с больницы нас остановил наряд ППС. Забрали как нарушивших режим ЧП. Сопроводили в ИВС, продержали до утра. Утром провели разъяснительную беседу. Несмотря на наши аргументы оформили штраф и отпустили.*

Клиент обратился за помощью – ввиду плохого состояния здоровья не смог прийти на метадоновый сайт, попросил знакомого, который проживал совместно, получить на него метадон, но из-за отсутствия паспорта получил отказ. Клиент 2 суток не принимал метадон. Ввиду введенного режима ЧП передвижение по городу без документов было ограничено. Клиент попросил о помощи по видеосвязи.



СТИГМА И МАРГИНАЛИЗАЦИЯ ЛЮДЕЙ, УПОТРЕБЛЯЮЩИХ НАРКОТИКИ

Стигма и маргинализация ЛУИН усиливается при наличии дополнительных факторов уязвимости. Например, в одном случае статус человека, проживающего в доме престарелых, и особая уязвимость к нарушениям прав со стороны администрации дома престарелых усиливали и без того высокую уязвимость ЛУИН.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

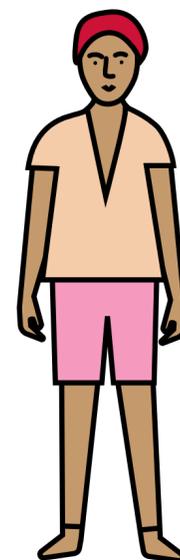
СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

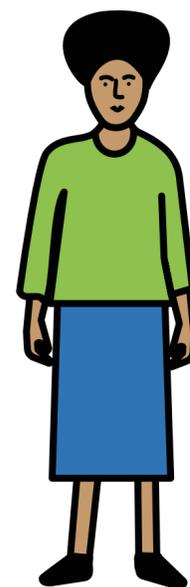
ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Клиентка-ЛУИН, которая проживает в доме престарелых, позвонила и сообщила, что ее хотят перевести в отделение, где находятся лежачие пациенты, а ранее она находилась с ходячими пациентами. После получения этой информации клиентка поругалась с администрацией, и администрация решила изолировать ее в комнату без окон. Клиентка порезала себе вены – хотела покончить жизнь самоубийством. Ей даже после этого случая не оказали первую мед помощь при порезе рук. Клиентка просит помощи, чтобы ей помогли написать заявление в милицию на администрацию дома престарелых за такое отношение.



В организацию обратилась девушка и сообщила о факте домашнего насилия. Просила помочь в сложившейся ситуации. Прибыв на место происшествия, были обнаружены два разбитых окна в однокомнатной квартире. Было принято решение о написании заявления на обидчика. Общественным защитником были проведены консультации на темы прав человека, полномочий сотрудников милиции, написания заявления и жалобы. После заявления путём медиации удалось примирить стороны. Обидчик компенсировал весь ущерб. Претензий потерпевшая сторона не имеет.



В трех случаях были зафиксированы признаки домашнего насилия. При этом зафиксированной информации недостаточно, чтобы сделать точные выводы о причинах домашнего насилия, возможности обращения за поддержкой в соответствующие службы, адекватности реакции таких служб.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

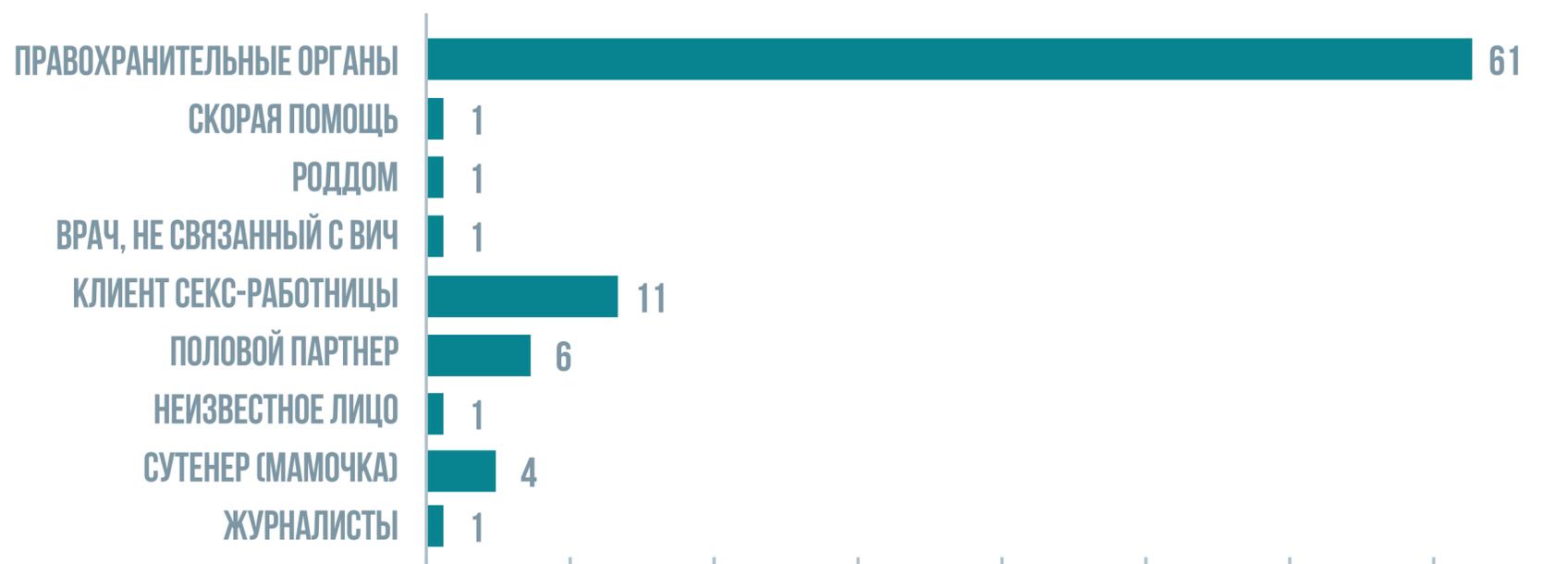
СЕКС-РАБОТНИЦЫ

Секс-работницы являются следующей по уязвимости после ЛУИН группой населения. За отчетный период REAct зафиксировал 84 случая нарушений прав секс-работниц, из которых 81 случай – в отношении женщин и 3 – в отношении трансгендерных людей.

Четыре случая были отнесены к другим ключевым группам, представители которых также являются жертвами нарушений прав.

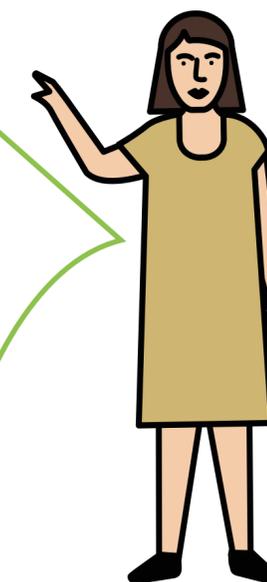
В семи случаях из 80 информации было недостаточно, чтобы однозначно квалифицировать их в качестве нарушения прав человека, либо случай был незавершенным, с надеждой на исполнение органом власти своих обязательств.

Количество кейсов по каждому нарушителю



В трех случаях были зафиксированы признаки нарушений прав со стороны сотрудников милиции и частных лиц, которые напрямую связаны с особой уязвимостью и беззащитностью секс-работниц на фоне криминализации секс работы.

*В 16:30 в баню пришел участковый *** с гостем и сказал его обслужить. Когда мы попросили де-нег, он сказал что позже сам заплатит. Я пошла с его гостем и после предоставления услуг повторно попросила оплату. *** засмеялся, обматерил и обозвал проституткой. В конце хозяин бани дал ему 3000 сомов и выпроводил его.*



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

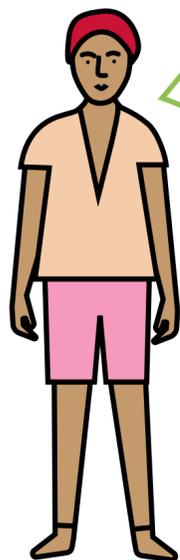
СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Подобными признаками также отличаются случаи, когда в роли нарушителей прав выступают частные лица, вовлеченные в организацию секс-работы.



Приходится работать целыми днями, часто и до поздней ночи. Поскольку жила в гостинице, приходилось слышать в свой адрес немало угроз от администратора (т.е. «мамочки»). Говорила унижительные слова, оскорбления. Часто говорила, что выгонит меня или сама сдаст в милицию. Продает нам вещи по высокой цене, нам приходится отрабатывать. Один раз пришел клиент – инвалид, я не хотела ему предоставлять услуги. Но «мамочка» стала ругать меня, оскорблять и сказала, чтоб я пошла с ним и предоставила услуги. Часто получаю моральное давление от «мамочки» и других секс-работниц.

Такие случаи показывают, насколько криминализация секс-работы способствует бесправию секс-работниц.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Кыргызстане проституция не находится под прямым запретом. Однако все, что связано с секс работой, включая ее организацию, может подпадать либо под норму ст. 166 УК КР – «вовлечение в занятие проституцией», либо под ст. 167 УК КР – «содействие проституции и разврату». Таким образом, секс-работа фактически криминализована. Кроме того, сотрудники милиции проводят рейды и единичные мероприятия, направленные на секс-работниц, под предлогом борьбы за нравственность, либо в целях якобы профилактики ВИЧ-инфекции. Благодаря особой уязвимости секс-работниц, их фактической незащитности перед произволом нередко случаи проявления сексуального насилия, вымогательства, принуждения к рабскому труду со стороны сотрудников милиции по отношению к секс-работницам. Правонарушения со стороны правоохранительных органов имеют фрагментарный характер. Так, в одних городах совершаются много правонарушений в отношении секс-работниц (это г. Бишкек, г. Ош), а в других городах (г. Каракол, г. Джалал-Абад) сервисные НПО смогли достичь конструктивного диалога с правоохранителями по недопущению правонарушений со стороны сотрудников милиции.

В 2015 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил широко распространённое насилие и дискриминацию в отношении секс-работниц, в частности, со стороны сотрудников милиции, которые в принудительном порядке заставляют женщин проходить тестирование на ВИЧ/СПИД и наличие других заболеваний, передающихся половым путем; ограниченным харак-

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

тером доступной им помощи; отсутствием специализированных приютов и кризисных центров, доступных для женщин, вовлеченных в секс-работу, и отвечающих их потребностям, а также программ для поддержки женщин, желающих оставить секс-работу, и их реинтеграции. Комитет рекомендовал правительству Кыргызстана создать надзорный механизм, позволяющий фиксировать случаи насилия со стороны сотрудников милиции в отношении секс-работниц, и прекратить практику незаконного принудительного тестирования секс-работниц на ВИЧ/СПИД и другие заболевания, передаваемые половым путем, в том числе в ходе милицейских рейдов.¹⁵

Данные рекомендации не выполнены до сих пор. Нарушения прав секс-работниц продолжаются в широких масштабах, о чем свидетельствуют случаи, зафиксированные РЕАктом.

¹⁵ Заключительные замечания по четвертому докладу Кыргызстана. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. CEDAW/C/KGZ/CO/4. 2015. Параграфы 21-22.

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Милиционер выступает виновником в 61 кейсе.



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

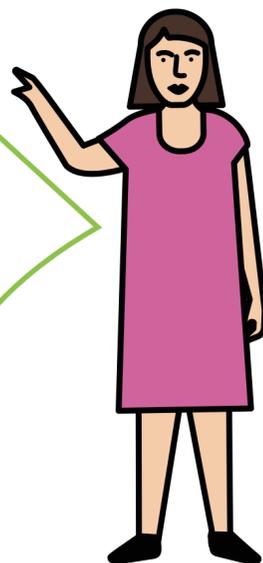
МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Милицейские рейды часто влекут многочисленные серьезные нарушения прав секс-работниц, включая применение физического насилия, нарушение права на уважение частной и семейной жизни, нарушение неприкосновенности жилища, права собственности, права быть свободным от произвольного задержания, права на достоинство, права на свободу от жестокого обращения, а также права на справедливое судебное разбирательство.

Клиентка вышла вечером за хлебом в магазин. Ее остановили и посадили в темную машину. Увезли в какое-то неизвестное село. Ночью она убежала. Утром хотела написать заявление участковому, но он потребовал денег. Так как денег не было, была вынуждена не писать заявление.



Поборы и вымогательства со стороны сотрудников милиции были зафиксированы REАктом в 7 случаях

Участковый знал о деятельности клиентки и постоянно вымогал деньги. Когда не было денег, забирал документы до тех пор, пока не заплатят. Клиентка написала заявление в прокуратуру и только после этого участковый отдал документы, но за деньги.

В двух случаях сотрудники милиции **не выполнили обязательство защищать**, отказав в применении законных мер к людям, проявившим физическое насилие в отношении секс-работниц.

Была в гостинице, ждала клиента. Он пришел, мы договорились о сумме. Он дал мне 1500 сомов на полтора часа. Когда прошел час, он сказал, что отказывается от дальнейших услуг, и предложил вернуть ему 500 сомов. Я сказала, что возврат денег невозможен. Он начал орать, материть и душить. Проснулась моя подруга, которая ночевала у меня в тот день. Она услышала крики, подошла к нам и стала спрашивать, что случилось. Клиент стал требовать сдачу с подруги, но она также не хотела отдавать деньги. После этого клиент стал бросаться на мою подругу, душить и бить ее. Мы тогда вызвали 102, которые сначала отказались приехать, но мы сказали что будем жаловаться на них в прокуратуру. Тогда они сразу стали общаться с нами. Мы приехали в *** РОВД. Нас там держали почти 3 часа и так и не приняли заявление, а просто взяли объяснительную от меня и подруги. Сказали мне, что заявление не могут принять, так как у меня нет паспорта. Объяснили, что после открытия уголовного дела все равно будет необходим паспорт, а в этих событиях нету факта нарушения.



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

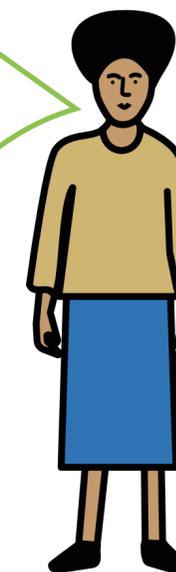
Аналогичный случай был зафиксирован в отношении трангендерной женщины – секс-работницы.

*Транс*девушка и клиент договорились встретиться в квартире, находящейся по адресу ***. В квартире клиент попытался ее уговорить на бесплатное оказание услуги. После отказа начал агрессивно нападать на транс*девушку. Сломал наращённые ногти и несколько раз ударил в область шеи и левой груди. После происшествия наймодатель выгнал девушку на улицу. Она вызвала милицию, написала заявление в *** РОВД, но талон о регистрации заявления не выдали.*



В пяти случаях зафиксированы случаи **вымогательства денег сотрудниками милиции**, с применением насилия или угроз применения насилия, либо на фоне совершения действий, явно выходящих за пределы служебных полномочий сотрудника милиции. При этом секс-работницы насколько беззащитны перед произволом милиции, что не желают обращаться за юридической помощью.

Во время чрезвычайного положения мы закрыли изнутри сауну. Клиентов не было, продукты закончились. Я и еще одна девушка вышли из черного хода и пошли в магазин. Как только вышли, остановилась машина, мы даже дверь не успели закрыть. Вышли двое (милиционеры), я их знаю в лицо. «Куда собрались девушки? А ну-ка назад». И они с нами зашли в сауну, там нас было 11 девушек. Говорили много, что нас оштрафуют, закроют и т.д. Один спросил, есть ли у меня паспорт и регистрационная карта. Я сказала «да». «Покажи», – говорит. Я вынесла свой паспорт, он даже не посмотрел, положил в карман и сказал: «Когда закончится карантин, дашь 5 000 сомов и заберешь». На вопрос REАктора, хотят ли девушки написать заявление, они ответили отрицательно, потому что не хотят проблем.



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

ЧАСТНЫЕ ЛИЦА

Частные лица, включая клиентов секс-работниц, выступали в роли нарушителей прав секс-работниц в 11 случаях, в 7 из них имело место сексуальное насилие.

Виды нарушений



Во всех случаях проявления насилия со стороны клиентов есть признаки ненависти по отношению к секс-работницам. Подобное поведение может быть связано с кумулятивным эффектом продвигаемой государством стигмы по отношению к секс-работницам, а также распространенного в КР консервативно-религиозного отношения к женщине на фоне традиционной стереотипизации роли женщины в обществе.

Пришел парень азиатской национальности 25-30 лет, зашел в квартиру, выбрал меня, заплатил, и мы ушли в комнату. До этого я рассказывала о наших услугах, что мы не предоставляем услуги анального секса, что все услуги только с презервативом, и он согласился. После первого контакта клиент захотел анального секса, начал применять насилие. Я начала с ним бороться и кричать, он ударил меня по носу кулаком, и у меня пошла кровь. Когда он меня бил, он матерился: «Вы проститутки, шалавы, вас надо только иметь в задний проход». Я встала и пошла в ванную, девочки стояли за дверью. Я им сказала, чтобы вызвали милицию, сама пошла мыть лицо. Пока милиция приехала, он быстро оделся и убежал. Милиционеры приехали, взяли у меня заявление и уехали, после следователь вызывал меня в РОВД чтобы взять показания, но преступника еще не задержали.



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

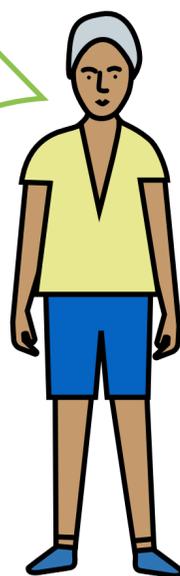
МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

В некоторых случаях, жертвы насилия не обращаются в милицию, потому что имеют **негативный опыт обращения в милицию в прошлом.**

До этого случая я уже обращалась в милицию, но после изнасилования я не пошла в милицию писать заявление. Была у клиентов вечеринка, и вместе со мной нас было три секс-работницы. Поехали с клиентами на квартиру, вечеринка продолжалась до глубокой ночи. Мои подружки якобы вышли в магазин и не вернулись. Клиенты начали злиться и обвинять меня, применили физическую силу. Трое воспользовались моей слабостью и насильовали меня до утра. Только утром отпустили меня домой. Я не пошла домой, поехала в пункт оказания услуг «Подруга». Меня сопроводили к врачу-гинекологу. Я осталась жить по контракту и получать лечение.



Есть один случай, когда вместо защиты имело место применение милицией мер уголовного преследования к девушке, которая обратилась в милицию за помощью в связи с применением к ней физического насилия, изнасилования и ограбления.

*Произошел конфликт с клиентом. Изнасиловал, ударил меня, во время нашего конфликта я потеряла свои золотые сережки. Он их мне не вернул. Я боялась вернуться и забрать мои вещи, убежала и осталась без заработка. Обратилась в ОФ «Подруга», заключила контракт на 14 дней, поскольку был страх, что клиент будет меня искать. А со стороны милиции было задержание – за притон. Один из сотрудников начал ругаться, применил силу, чтобы я призналась в том, что я взяла деньги, и кому их отдала. Я стала сопротивляться, нас всех (секс-работниц) забрали в *** отделение.*



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

В одном случае зафиксированы признаки адекватной реакции милиции на обращение группы секс-работниц в связи с проявлением насилия со стороны клиента. Однако точно квалифицировать случай невозможно из-за недостаточности данных в связи с неоконченной работой по делу.

*В тот день мы работали как обычно, где-то до часу ночи. Нам поступил звонок, мы договорились, сказали адрес, пришел клиент и заплатил 1000 сомов. Они зашли с девочкой в комнату, и через некоторое время мы с девочками услышали крики и забежали туда. Увидели, как клиент за волосы таскал девочку. Мы их разняли, спросили, что у них случилось, и девочка сказала, что он захотел анального секса, но она отказалась. И за это он её бил, матерился. Потом он перешел на нас, забрал телефоны, закрыл дверь на замок и начал нас всех бить. Мы летали, как половые тряпки. Кричал на нас, что мы проститутки, что нас надо бить и трахать во все щели. Он разделся и начал угрожать всем анальным сексом. В это время одна из девушек вытащила у него из кармана ключи и вышла на улицу, вызвала сотрудников милиции. Он увидел милицию, выбежал из квартиры на верхний этаж, где его поймали сотрудники милиции. После нас всех повезли в *** РОВД, там мы написали заявление на него. Нам дали направление на судмедэкспертизу, мы ее прошли. Дальше не знаем, что будет, если милиция его отпустит.*



Клиентка была беременна. Избил сожитель, попала в больницу. Милиция тоже приехала. Ждали, что если муж оплатит лечение, то клиентка не будет писать заявление о побоях. Ребенок был еще жив. Врач сказала ложиться клиентке спать, хотя уже отошли воды. После УЗИ, проведенного утром, сказали, что ребенок не выжил, и забрали его на захоронение. Клиентка считает, что если бы не халатное отношение врачей, которые то ждали утра, то УЗИ, то ребенок выжил бы.



В одном случае сотрудники милиции сумели прибегнуть к вымогательству даже в ситуации явной необходимости проявления сострадания к жертве насилия.

Клиентку избил бывший сожитель, который уже не живет с ней вместе. Она вызвала милицию и участкового. Всех забрали в отдел. Там она написала заявление на избиение и прошла судмедэкспертизу. После этого сожитель стал угрожать ей, чтобы она вернула ему 3 000 сом, которые ему якобы пришлось отдать сотрудникам, чтобы дело не «раскачивали». Теперь клиентка боится его и не знает, что делать. Боится обращаться в милицию, так как не знает, правду ли сказал ей сожитель.

В 5 случаях были зафиксированы проявления насилия со стороны близких или интимных партнеров, которые не являлись клиентами. При этом, как и в случае проявления насилия со стороны клиентов, секс-работницы, как правило, беззащитны перед своими близкими и не получают защиту от представителей государственных органов или учреждений, включая медицинских работников.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

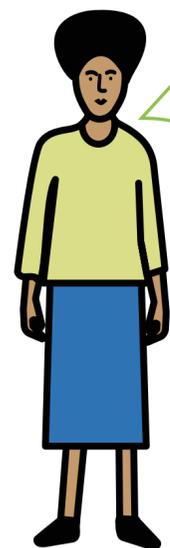
СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

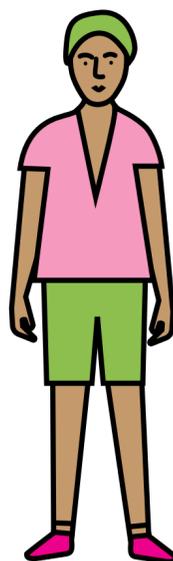
В 4 случаях было зафиксировано проявление насилия со стороны сутенеров («мамочек»). Эти случаи показывают повышенную незащищенность секс-работниц при невозможности организовать безопасные условия труда на фоне криминализации секс-работы.



Со стороны РЕАктора мне была дана консультация по телефону о правах человека. Я жаловалась на насилие – моральное и психологическое – со стороны сутенерши («мамочки»). Из-за сложившейся ситуации с коронавирусом и ЧП я не выходила на работу, деньги закончились. Сутенерша («мамочка») стала постоянно говорить, что мы с другими девочками сидим у нее на шее, что не работаем, не платим за квартиру. Она сказала, что я должна ей за все энную сумму денег, на что я была не согласна, и в связи с этим произошел конфликт с применением физической силы. Я поругалась с сутенершей («мамочкой»), она меня очень сильно толкнула, я стала сопротивляться. Она меня пару раз ударила по лицу, оскорбляла, унижала словами, и в конце выгнала на улицу. В связи с ситуацией в городе мне идти было некуда, и я обратилась за помощью в ОФ «Подруга».

МЕДИЦИНА

На фоне криминализации и стигматизации секс-работы, в роли нарушителей прав секс-работниц выступают и профессионалы из системы охраны здоровья. В таких случаях врачи либо проявляют подчеркнутое безразличие к нуждам секс-работниц, либо выступают на стороне сотрудников милиции, иногда даже в определенной степени выполняют роль милиционеров.



Клиентка находилась у себя дома в состоянии алкогольного опьянения. Соседи вызвали участкового, который принудительно отвез ее в наркологию, прием в наркологии осуществлялся за счет клиентки. Она хотела выписаться, но ее не выпускали, пока она не дала денег участковому. Клиентка считает, что медики были подкуплены.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

3В отношении ЛГБТ было зафиксировано 7 случаев нарушений прав человека, включая 4 случая, когда в роли жертвы нарушений выступали трансгендерные люди, которые занимались секс-работой.

Количество кейсов по нарушителям



Виды нарушений



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

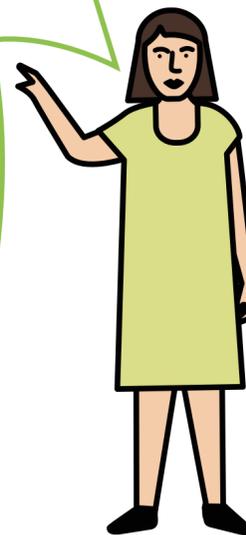
МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

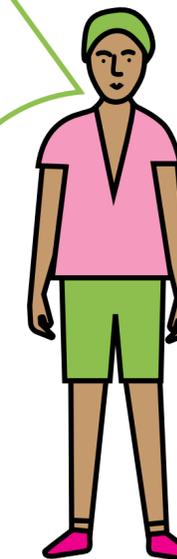
В двух случаях нарушения прав происходили с прямым участием сотрудников милиции, которые в том числе привлекли журналистов и тем самым нарушили право на частную жизнь. В таких случаях жертва нарушений прав не только не получила необходимую защиту в милиции, но и подверглась дальнейшим издевательствам и нарушениям прав человека.

*Транс*девушка секс-работница вызвала милицию из-за конфликта в баре. Она хотела написать заявление. Вместе с милиционерами приехали журналисты, и ее начали снимать на камеру, хотя она сама вызывала милицию. Ее отвезли в *** РОВД (хотя должны были отвести в другой). Там ей не давали написать заявление. Она позвонила уличным юристам. Они приехали в РОВД. Милиционеры по словам потерпевшей ей угрожали, что не примут заявление, и могут ее, транс девушку, вообще «засунуть к зекам, чтобы ее там изнасиловали». После появления уличных юристов их вместе с потерпевшей увезли в *** РОВД. Заявление потерпевшая писала в кабинете с прозрачными стеклами. В *** РОВД ворвались журналисты. Потерпевшая просила ее не снимать, также обращались к милиционерам прекратить съемку, но они отказывались мешать журналистам осуществлять съемку. После этого уличная юристка начала снимать на камеру то, как журналисты общаются с милицией. Один милиционер силой отобрал у нее телефон. Он начал угрожать, что не выпустит уличную юристку из РОВД, пока та не удалит видео. Он подходил вплотную и хватал за руки. Позже сотрудники РОВД не дали талон ЕРПП потерпевшей, вернули юристке телефон (заставив удалить видео) и выгнали всех из РОВД.*



Так же, как и в случаях с другими уязвимыми группами, зафиксированы два случая вымогательства денег со стороны сотрудников милиции.

Клиент-ЛГБТИК днем находился в автомобиле с парнем. Приехала патрульная милиция, попросили выйти из машины и предъявить документы. Молодые люди предъявили паспорта, тогда милиционеры заявили, что видели, чем они занимались внутри автомобиля. Стали угрожать, что вызовут журналистов и сообщат родителям молодых людей, а после отвезут на экспертизу. Патруль вымогал деньги. Клиент отдал 2 000 сом. В связи с ЧП клиент не смог обратиться с жалобой в прокуратуру или в другие правоохранительные органы.



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

ЛГБТ не находятся под прямыми запретами, либо прямыми дискриминирующими нормами. Од-нако в КР ежегодно фиксируется сотни примеров нарушений прав ЛГБТ, в том числе по дискриминационным основаниям, связанным с сексуальной ориентацией и гендерной идентификацией. По итогам визита в КР Специального Докладчика ООН по праву на здоровье было констатировано, что ЛГБТ подвергаются психологическому насилию, сексуальным надругательствам и причинению физического вреда со стороны членов семьи, сотрудников правоохранительных органов и медицинского персонала. Это существенно сказывается на их физической и психической целостности¹⁶. На фоне сужающегося пространства для организаций гражданского общества, законодательных инициатив о запрете пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений, а также усиливающихся консервативно-религиозных трендов ЛГБТ подвергаются дискриминационному обращению, проявлению ненависти и насилия, а также отказам в защите со стороны представителей власти. Улучшению ситуации будет служить принятие специального антидискриминационного законодательства, а также создание системы защиты ЛГБТ от преступлений ненависти и повышение информированности сотрудников милиции об особенностях работы с ЛГБТ. В настоящее время в Кыргызстане идет активная работа над принятием антидискриминационного закона, после формирования нового созыва в парламенте это проект будет направлен на их рассмотрение. Эту работу поддерживает Фонд «Сорос-Кыргызстан» и Коалиция за равенство.

¹⁶ Специальный Докладчик СПЧ ООН. Доклад по результатам визита в КР в 2019 году. A/HRC/41/34/Add.1, параграф 45. Онлайн: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G19/133/01/PDF/G1913301.pdf?OpenElement>

ЛЮДЫ, ЗАТРОНУТЫЕ ТУБЕРКУЛЁЗОМ

ЛЖВ, а также люди с двойным диагнозом ВИЧ и зависимость от психоактивных веществ, находят-ся в группе повышенного риска к ТБ по биологическим факторам. Уязвимость к нарушениям прав человека и правовая незащищенность еще больше повышают уязвимость представителей этих групп к ТБ.

В REAct были зафиксированы 13 случаев нарушений прав ЛЖВ и/или ЛУИН в контексте туберкулеза.

Во всех случаях в роли нарушителей выступают представители системы здравоохранения, кото-рые либо не проявляют должного внимания к диагностике туберкулеза в группах повышенного риска, либо проявляют дискриминационное отношение в другом виде.

Клиентка хотела сделать рентген. Но ее отправили на флюорографию. После нее врач сделал вывод, что у нее «все чисто». А на самом деле у клиентки был туберкулез. Врачи отнеслись ко ней без должного внимания (халатное отношение).



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

В трех случаях нарушения были зафиксированы на фоне ситуации с коронавирусом.

Клиент, ранее переболевший туберкулезом и имеющий инвалидность, **.**.2020 обратился с жалобами на участвовавший кашель, температуру и т.д. Уличный юрист, по совместительству соцработник, пошел вместе с клиентом на диагностику туберкулеза, так как в этот период в стране было введено ЧП, и свободного передвижения не было. Они пришли в *** областную больницу, где клиент состоит на учете, для проведения диагностики туберкулеза. Им отказали в услуге, сославшись на приказ Минздрава о том, что без наличия справки об отсутствии коронавируса обследовать больных запрещено. На вопрос о том, что теперь делать, врач перенаправила их в платную клинику, если им так надо пройти диагностику, и там делали рентген и сдавали анализы.



Клиент обратился за помощью по причине плохого здоровья с подозрением на туберкулез. После обследования диагноз подтвердился, в госпитализации отказано по причине пандемии COVID-19.



Клиент находится в *** (место лишения свободы) города ***. У него подходит срок условно досрочного освобождения, но из-за того, что в деле он идет как человек не имеющий постоянного места жительства, его документы не предоставляют на рассмотрения суда, нарушая тем самым его право на освобождение. По этому поводу было принято решение написать ходатайство о поручительстве в *** суд. Дело находится в процессе рассмотрения.



ЗАКЛЮЧЕННЫЕ И БЫВШИЕ ЗАКЛЮЧЕННЫЕ

Среди ЛУИН и ЛЖВ есть много бывших заключенных, для которых повышенная уязвимость к нарушениям прав человека проявляется в трудностях восстановления правового статуса после отбывания наказания, а также в связи с произволом администрации мест лишения свободы, в том числе в контексте права на здоровья. REAct зафиксировал 47 случаев, когда в роли жертвы выступали бывшие заключенные. Во всех этих случаях основные причины нарушений прав были связаны со статусом ЛУН, либо ЛУН и ЛЖВ. Однако в двух случаях нарушение прав было зафиксировано в прямой связи со статусом заключенного.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

ВЫВОДЫ

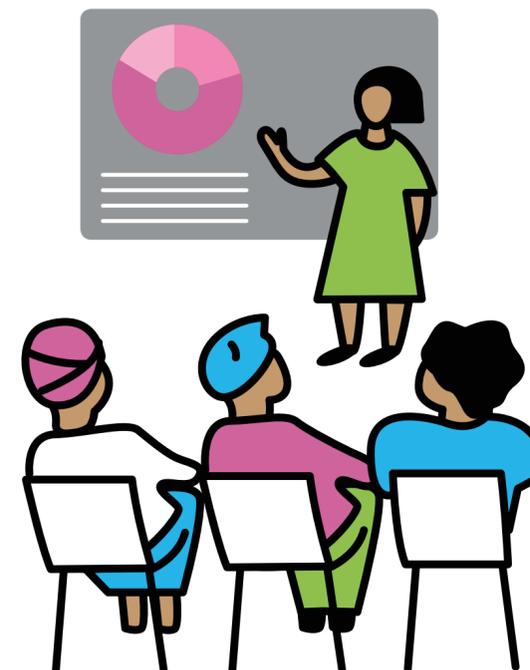
Несмотря на прогрессивные меры в обеспечении доступности мер профилактики, лечения и ухода ВИЧ/СПИД и туберкулеза для ключевых групп, Кыргызстан остается страной с репрессивным и дискриминационным законодательством и правоприменительной практикой по отношению к представителям ключевых групп. ЛУИН, ЛЖВ и СР остаются группами, которые испытывают на себе наибольшее влияние дискриминационных законов. Именно в отношении этих групп зафиксировано наибольшее количество прямых нарушений прав человека со стороны представителей государства. Милиция и медицинские работники являются основными нарушителями в случаях, которые зафиксировал REAct. При этом работа с обучением милиции и медицинских работников проводится мно-

гие годы, включая закрепление в ведомственных приказах основанной на правах человека работы в отношении ключевых групп, а также наличие программ обучения в милицейских и медицинских учебных заведениях. Также проводятся реформы законов, предусматривающие ограничение применения уголовных законов в отношении ключевых групп.

Исходя из зафиксированных REАктом случаев, нельзя сделать однозначных выводов о возможных причинах сохраняющихся дискриминационных практик в отношении ключевых групп. Однако очевидно, что смягчения законов и доступных мер профилактики ВИЧ недостаточно для значительного сокращения случаев нарушений прав человека. Вероятно, необходимы более решительные меры по декриминализа-

ции ключевых групп, а также меры по информированию широкой общественности и кампаний против стигмы.

Подобные меры особенно необходимы на фоне нарастающих консервативных и религиозных настроений в Кыргызстане, что особенно ухудшает ситуацию женщин и ЛГБТИ.



СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ИМПЛЕМЕНТАТОРОВ РЕАКТ:

- ➔ 1. Продолжить расширение сети организаций и учреждений для перенаправления жертв нарушений прав человека за медицинской, юридической, социальной и психологической помощью.
- ➔ 2. Улучшить применение аналитических возможностей РЕАКТ для использования в адвока-ционных целях;
- ➔ 3. Рассмотреть систему устойчивого взаимодействия РЕАкта и параюристов из правозащит-ных проектов, а также адвокатов, предоставляющих бесплатную правовую помощь, гарантированную государством.
- ➔ 4. Для успешного реагирования на системные и массовые нарушения прав человека рассмотреть возможность устойчивого взаимодействия с офисом Омбудсмана КР.
- ➔ 5. Рассмотреть систему реализации систематизированной информации о результатах работы РЕАкт при взаимодействии с Общественными Советами государственных органов в рамках Закона Кыргызской Республики от 24 мая 2014 года № 74 «Об общественных советах государственных органов».
- ➔ 6. Рассмотреть возможность сосуществования РЕАкта с другими уже существующими системами документирования нарушений прав человека с тем, чтобы РЕАкт дополнял, но не разрушал хрупкие механизмы работы общественных организаций и содействовал низко-пороговому документированию нарушений прав человека с привлечением волонтеров и на добровольной основе.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ СТРАНЫ:

- 1. Рассмотреть вопрос о дальнейшей декриминализации людей, употребляющих наркотики, в том числе путем полной депенализации хранения наркотиков без цели сбыта. Рассмотреть возможность применения мер, не связанных с наказанием, к людям, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков, включая меры социальной и медицинской поддержки, а также возможности для перенаправления людей, употребляющих наркотики, из системы правосудия в организации, оказывающие услуги снижения вреда, социальной и медицинской поддержки.
- 2. Предусмотреть включение вопросов стигмы, дискриминации и соблюдения прав человека в качестве обязательных компонентов для подготовки, переподготовки и повышении квалификации сотрудников правоохранительных органов, органов социальной защиты и поддержки, а также медицинских работников, с особым фокусом на практическое применение норм о правах к ключевым группам населения в работе названных органов и учреждений. Предусмотреть обязательное привлечение представителей уязвимых групп для разработки, оценки и участия в таких мероприятиях.
- 3. Рассмотреть вопрос о дестигматизации нормативных актов в контексте ВИЧ, в том числе за счет отмены дискриминационной части 1 ст. 149 УК КР (Поставление другого лица в опасность заражения вирусом иммунодефицита человека либо другой неизлечимой инфекционной болезнью, опасной для жизни человека, если заражение не произошло), ограничений прав ЛЖВ в трудовой и семейной сфере.
- 4. Рассмотреть вопрос о принятии специального антидискриминационного законодательства, а также создание системы защиты ЛГБТ от преступлений на почве ненависти и повышение информированности сотрудников милиции об особенностях работы с ЛГБТ при совершении преступлений по мотивам ненависти.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ

- 5. Выполнить рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин о создании надзорного механизма, позволяющего фиксировать случаи насилия со стороны сотрудников милиции в отношении секс-работниц, и прекратить практику незаконного принудительного тестирования секс-работниц на ВИЧ/СПИД и другие заболевания, передаваемые половым путем, в том числе в ходе полицейских рейдов¹⁷. Частью такого надзорного механизма мог бы стать REAct.
- 6. Рассмотреть вопрос о включении офиса Омбудсмана в число обязательных получателей информации о нарушениях прав человека, зафиксированных REАктом, в том числе с предусмотрением процедуры реагирования на случаи массового и систематического нарушения прав ключевых групп путем законодательных инициатив на основании ч.4 ст.8-1 Закона КР от 31 июля 2002 года № 136 «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики».

- 7. Обеспечить проведение широких общественных кампаний по информированию населения о стигме, дискриминации и правах человека, в том числе в отношении уязвимых групп наследия, а также о мерах по обеспечению гендерного равенства, с привлечением представителей основных религиозных конфессий и лидеров общественного мнения.



¹⁷ Заключительные замечания по четвертому докладу Кыргызстана. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. CEDAW/C/KGZ/CO/4. 2015. Параграфы 21-22.

СОДЕРЖАНИЕ



ЧТО ТАКОЕ РЕАКТ?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

МАСШТАБ ВНЕДРЕНИЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЛЮДИ ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

ЛЮДИ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ
ИНЪЕКЦИОННЫЕ НАРКОТИКИ

СЕКС-РАБОТНИЦЫ

МСМ И ТРАНСГЕНДЕРЫ

ВЫВОДЫ

РЕКОМЕНДАЦИИ